



شماره گزارش: ۹

ردیف: ۱

جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره دوازدهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۴۰۳/۰۸/۲۱

**گزارش کمیسیون عمران  
در خصوص رسیدگی به تخلفات در برگزاری انتخابات اعضای  
هیئت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان**

ماده (۲۳۴) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

**معاونت نظارت**

**اداره کل کارشناسی نظارت**

بسمه تعالی

## هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و تحیت

بازگشت به نامه شماره ۴۱۸۱۶۱۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۱۹ در خصوص درخواست اعمال ماده (۲۳۴) آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در موضوع «رسیدگی به تخلفات در برگزاری انتخابات اعضای هیئت مدیره سازمان های نظام مهندسی ساختمان»، گزارش کمیسیون تخصصی ذی ربط، جهت قرائت در صحن علنی ارائه می شود.

**محمد رضا رضایی**

**رئیس کمیسیون عمران**

## **گزارش کمیسیون عمران در خصوص رسیدگی به تخلفات در برگزاری انتخابات اعضای هیئت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان**

### **مقدمه:**

قانون لازم الاجرا و اقدامات مغایر با آن اعم از استتکاف از اجراء، نقض و یا اجرای ناقص آن جرم بوده و برخورد مؤثر با آن موجب تضمین حاکمیت قانون و برقراری نظم در جامعه می‌گردد و مجریان قانون هیچ حق و اختیاری برای متوقف نمودن قانون ندارند؛ مگر آنکه به قانونگذار مراجعه نمایند. در همین راستا آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی ابزارهای نظارتی مؤثری از جمله استیضاح و اعمال ماده (۲۳۴) پیش بینی نموده است.

### **شرح مساله:**

قانونگذار در ماده (۱۰) قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان دوره هیئت مدیره‌های سازمان‌های استانی را ۳ سال تعیین نموده و هیئت وزیران نیز در ماده (۶۲) آیین نامه اجرایی همان قانون، وزارت راه و شهرسازی را موظف به برنامه‌ریزی برای برگزار شدن انتخابات اعضای هیئت مدیره‌های جدید از ۴ ماه قبل از پایان یافتن مدت هیئت مدیره قبل نموده

است. وزیر سابق راه و شهرسازی با ابلاغ به موقع نظام‌نامه و آغاز فرایند انتخابات در زمان مقرر، تحقق هدف قانونگذار را زمینه سازی نموده بود اما مسئولین جدید وزارت راه و شهرسازی با صدور ابلاغیه‌های مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات، موجب افزایش مدت هیئت مدیره‌ها به بیش از مدت سه ساله تصریح شده در قانون شده و علیرغم تذکر نمایندگان و نیز کمیسیون تخصصی عمران از اجرای صحیح حکم قانون استنکاف نموده و بدون توجه و اعتناء به اصل حاکمیت قانون، به نقض قانون و تخلفات خود بگونه‌ای ادامه می‌دهند که انگار قانون اعتبار و اهمیت ندارد. لازم به ذکر است هر اقدامی اعم از ترک فعل، اتخاذ تصمیمات خارج از حدود اختیار و یا اقدامات ناقض یا مغایر قانون و سایر مصادیق مقابله با قانون که منجر به افزایش یا کاهش مدت قانونی هیئت مدیره گردد، جرم می‌باشد.

## شرح اقدامات

پس از اطلاع مجلس شورای اسلامی و تذکر جمعی از نمایندگان به تخلفات وزارت راه و شهرسازی در نحوه برگزاری انتخابات هیئت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان، کمیسیون عمران و کمیته نظام‌های فنی، اجرایی و مهندسی اقدامات زیر را به عمل آوردند:

الف- کمیسیون عمران طی نامه ۳۹۶۰۷-۱۴۰۳/۷/۱۰ با وزیر راه و شهرسازی و اعلام مغایرت قانونی و تصمیمات خارج از حدود اختیار

وزارتخانه که منجر به افزایش یافتن مدت هیئت‌مدیره سازمان‌های نظام مهندسی گردیده است، درخواست لغو تصمیمات ابلاغی مزبور را نمود. یک روز بعد معاون مسکن و ساختمان وزیر و مدیرکل دفتر توسعه مهندسی وزارتخانه در جلسه کمیته نظام‌های فنی، اجرایی و مهندسی کمیسیون عمران با پذیرش تخلف و اقدام مغایر وزارتخانه رفع آن را نیازمند اعلام کتبی نتایج بررسی مشترک در جلسه کمیته به وزارتخانه نمودند که نتایج این بررسی مشترک طی نامه شماره ۴۰۰۹ - ۱۴۰۳/۷/۱۱ به وزیر اعلام گردید؛ اما با مخالفت وزیر راه و شهرسازی مورد اقدام قرار نگرفت. نکته بسیار مهم و قابل توجه (با استناد به مذاکرات جلسه کمیته نظام‌های فنی، اجرایی و مهندسی کمیسیون عمران) این است که معاون وزیر و مدیران مربوطه ضمن پذیرش مغایرت قانونی ابلاغیه وزارتخانه، اعلام نمودند این تصمیم با نظر وزیر و به اقتضای تغییر فضای سیاسی منبعث از تغییر دولت و برای حضور افراد همسو در مدیریت نظام مهندسی ساختمان اتخاذ گردیده است.

ب- کمیسیون عمران با تشکیل جلسات متعدد با وزیر راه و شهرسازی و تبیین مغایرت قانونی تصمیمات ابلاغی، تذکرات لازم به آثار استنکاف از اجرا و نقض قانون و فرصت لازم برای رفع مغایرت‌های قانونی را داده است ولی وزیر راه و شهرسازی علیرغم قول مکرر به اصلاح و رفع مغایرت قانونی ابلاغیه‌های مذکور، هیچ اقدام موثری به عمل نیاورد.

ج- کمیسیون عمران به موازات نظارت بر اجرای قانون توسط وزارت راه و شهرسازی، در اجرای ماده (۴۰) قانون دیوان عدالت اداری و مواد (۸۶) و (۱۲) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری (ابطال قضایی مصوبات غیرقانونی یا خارج از حدود اختیار مراجع دولتی) مغایرت قانونی ابلاغیه شماره ۴۳۰/۱۰۱۷۷۷ - ۱۴۰۳/۷/۴ - وزارت راه و شهرسازی را طی نامه ۴۲۲۶۷ - ۱۴۰۳/۷/۱۸ به رییس دیوان عدالت اداری اعلام نموده است.

د- نهایتاً با عدم توجه و بی‌اعتنایی وزیر راه و شهرسازی به حکم قانون مقرر گردید موضوع با به کارگیری ماده (۲۳۴) آیین نامه داخلی، به صحن گزارش گردد تا برخورد موثر مجلس شورای اسلامی مجلس موجب تضمین حاکمیت قانون گردد.

### **جمع بندی و پیشنهاد:**

۱- با توجه به مکاتبات و جلسات کمیسیون عمران با وزیر راه و شهرسازی و اعلام مغایرت ابلاغیه و خارج از حدود اختیار بودن تصمیماتی که منجر به افزایش غیرقانونی مدت هیئت مدیره سازمان‌های نظام مهندسی ساختمان شده است و نیز تبیین آثار استنکاف از اجرا و نیز نقض قانون، موضوع جهت رسیدگی و برخورد مؤثر برای تضمین حاکمیت قانون، به قوه قضاییه ارجاع شود.

۲- با توجه به اهمیت اقدام فوری و بموقع دیوان عدالت اداری، از این حیث که ابطال ابلاغیه وزارت راه و شهرسازی بعد از برگزاری انتخابات موجب بروز تبعات اجتماعی خواهد شد، لازم است کمیسیون اصل نودم (۹۰) قانون اساسی در انجام وظیفه نظارت بر طرز کار قوا، مکاتبه کمیسیون عمران با دیوان عدالت اداری به شماره و تاریخ فوق الذکر را مورد پیگیری قرار داده و به مجلس گزارش نماید.

**محمدرضا رضایی**

**رئیس کمیسیون عمران**