

طرح تأمین مالی تولید و زیرساختها

اعاده شده از شورای نگهبان(1)

ماده 1... -

الف- طرح‌های زیربنایی (زیرساختی): طرح‌هایی که زیرساخت‌های لازم برای تولید کالا یا خدمت را فراهم می‌کنند مشتمل بر تأمین یا انتقال انرژی، تلفن، اینترنت، آب یا جمع‌آوری و تصفیه فاضلاب و احداث راه، راه آهن، فرودگاه، بندر، سردخانه، پایانه و اسکله.

ایراد شورای نگهبان

1_1 بند (الف)، در خصوص طرح‌های زیربنایی، از این جهت که موارد مذکور، تمثیلی هستند یا حصری، ابهام‌دار رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 1-1 شورای نگهبان، در بند (الف) ماده (1) عبارت "مشتمل بر" به عبارت "نظیر" اصلاح

ب-...

ت- توافق‌نامه بازخرید (ریپو): قرارداد بیعی که طی آن خریدار و فروشنده اوراق بهادار همراه با انجام بیع به ترتیب یک اختیار فروش با قیمت اعمال و سررسید معین و یک اختیار خرید با قیمت اعمال و سررسید از پیش تعیین شده را برای یکدیگر صادر می‌کنند.

ایراد شورای نگهبان

1-2 بند (ت)، توافق‌نامه باز خرید (ریپو) به جهت فقدان تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خوا، مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 1-2 شورای نگهبان در بند (ت) ماده (1) بعد از عبارت "قرارداد بیعی" عبارت "بارعا شرعی" اضافه می‌شود.

ث- نهادهای وثیقه‌پذیر: بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صندوق‌های تضمین، شرکت‌های کارگزاری خرید مطالبات (فاکتورینگ)، شرکت‌های تأمین سرمایه، دستگاه‌های اجرائی و سایر نهادهای پذیرنده وثیقه دارای مجوز از مراجع قانونی ذی‌ربط در بازارهای مالی (پول، سرمایه و بیمه).

ج- نهادهای مالی: نهادهای مالی تعریف‌شده در بند (21) ماده (1) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب 1384/9/1 و همچنین بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، شرکت‌های بیمه، صندوق‌های تضمین، شرکت‌های کارگزاری خرید مطالبات (فاکتورینگ) و سایر نهادهای مرتبط دارای مجوز فعالیت از مراجع قانونی ذی‌ربط در بازارهای مالی (پول، سرمایه و بیمه)

چ-...

ذ- واگذاری مطالبات (فاکتورینگ): واگذاری مطالبات ناشی از حساب‌های دریافتی یا مطالبات قراردادی اشخاص حقیقی یا حقوقی در چهارچوب ماده (8) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی.

تذکر شورای نگهبان

1- در ماده 1، با توجه به استفاده مختلف از عبارت «خرید مطالبات» و «واگذاری مطالبات» در بندهای (ث) و (ذ) این ماده و سایر مواد، از تعابیر یکسانی در این خصوص استفاده شود.
مصوبه کمیسیون
به منظور رفع تذکر شماره (1) شورای نگهبان در بندهای «ث» و «ج» ماده (1): عبارت «خرید مطالبات» به عبارت «واگذاری مطالبات» اصلاح می شود.

ر- ...

ماده 2-

الف- به منظور توسعه و ترویج الگوهای تأمین مالی، هم‌افزایی نهادها و روش‌های تأمین مالی، تقویت نظارت یکپارچه در تأمین مالی، توسعه دامنه وثایق و تضامین و تقویت نظام سنجش اعتبار «شورای ملی تأمین مالی» که در این قانون «شورا» نامیده می‌شود، با ترکیب زیر تشکیل می‌گردد:

1- وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس)

2- وزیر صنعت، معدن و تجارت

3- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی

4- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

5- رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

6- دادستان کل کشور

7- رئیس سازمان بورس و اوراق بهادار

8- رئیس کل بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران

9- رئیس هیأت عامل صندوق توسعه ملی

10- یک نفر از بین اعضای کمیسیون اقتصادی و یک نفر از بین اعضای کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات به انتخاب مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر

تبصره 1- رئیس شورا می‌تواند حسب مورد و به تناسب موضوع و با حق رأی از معاونان رئیس جمهور، سایر وزرا و رؤسای اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران جهت شرکت در جلسات شورا دعوت کند.

ایراد شورای نگهبان

2-1- در جزء 6 و تبصره 1 بند (الف)، عضویت دادستان کل کشور و رؤسای اتاق‌های مذکور در ترکیب شورا، با توجه اجرایی وظایف این نهاد، مغایر اصل 60 قانون اساسی شناخته شد.

2-2- تبصره 1، از جهت دارا بودن شرط وثاقت و امانت برای رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ا دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

1- به منظور رفع ایراد ردیف 1-2 شورای نگهبان: جزءهای (3) و (6) بند (الف) ماده (2) حذف و شماره ردیف‌ها به ترتیب اصلاح می‌شود.

2- به منظور رفع ایراد 2-2 شورای نگهبان، تبصره (1) بند (الف) ماده (2) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره 1- رئیس شورا می‌تواند حسب مورد و به تناسب موضوع از معاونان رئیس جمهور و سایر وزرا با حق رای برای شرکت در جلسات شورا دعوت کند.

تبصره 2- شورا مجاز است با پیشنهاد رئیس شورا، کارگروه‌های تخصصی تشکیل داده و بخشی از وظایف خود را به این کارگروه‌ها واگذار نماید.

ایراد شورای نگهبان
2-3- تبصره 2، با توجه به روشن نبودن اینکه کارگروه‌های مذکور، متشکل از چه اشخاصی است و اعضای آن چه دارند و همچنین از این جهت که منظور از «بخشی از وظایف» که امکان واگذاری آنها به کارگروه‌ها وجود دارد نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 2-3 شورای نگهبان، تبصره (2) بند (الف) ماده (2) به شرح زیر اصلاح می‌شود:
تبصره 2- شورا مجاز است با پیشنهاد رئیس شورا، کارگروه‌های تخصصی را مرکب از معاون ذی‌ربط اعضای شورا داده و وظیفه نظارت بر اجرای مصوبات خود را به این کارگروه‌ها واگذار نماید.

ب-...

2-3- شناسایی و رفع عوامل دارای تأثیر منفی بر انگیزه سرمایه‌گذاری در طرح‌های تولیدی و زیربنایی یا طرح‌های مرتبط با تصفیه و بازیافت منابع و مواد نظیر شیوه قیمت‌گذاری محصولات یا نهاده‌های مرتبط (اعم از مستقیم و جانشین یا مکمل محصولات و نهاده‌های طرح)

ایراد شورای نگهبان
4_2_ در جزء 2-3- بند (ب)، منظور از «رفع عوامل» دارای تأثیر منفی بر انگیزه سرمایه‌گذاری در موارد مذکور، ا که شامل چه اقداماتی (پیشنهاد، اعلام یا اقدام دیگر) است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
مصوبه کمیسیون
بهمنظور رفع ایراد ردیف 2-4 شورای نگهبان، در جزء 2-3 بند (ب): بعد از عبارت "شناسایی و" عبارت "اقدام منظور" اضافه می‌شود.

2-5- ...

3- تقویت نظام سنجش اعتبار با تکمیل پایگاه داده‌های اعتباری کشور از طریق:

ایراد شورای نگهبان

2_5_ جز 3 بند (ب)، در خصوص احکام مربوط به پایگاه داده اعتباری کشور، از جهت نسبت با قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 2-5 شورای نگهبان در جزء (3) بند (ب)، متن زیر جایگزین جزء (3) می‌شود:

3- تقویت نظام سنجش اعتبار با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» مصوب 30 / 06 / 1401 با تکمیل پایگاه داده‌های اعتباری کشور از طریق:

1-3-...

3-5- نظارت بر شرکت‌های اعتبارسنجی از طریق تدوین و تصویب دستورالعمل‌های زیر:

1-3-5- نحوه تأسیس و فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی

2-3-5- نحوه احراز و سلب صلاحیت حرفه‌ای مدیران شرکت‌های اعتبارسنجی

3-3-5- حفاظت اطلاعات و حفظ محرمانگی و امنیت داده‌ها

4-3-5- نحوه تبادل اطلاعات فی‌مابین تأمین‌کنندگان و پایگاه داده اعتباری کشور و همچنین پایگاه مذکور و شرکت‌های اعتبارسنجی و استفاده‌کنندگان

5-3-5- نحوه اعتراض به گزارش‌های اعتباری و رسیدگی به اعتراض‌ها

6-3-5- تعیین حدود و ضوابط سهامداری شرکت‌های اعتبارسنجی برای اشخاص حقیقی و حقوقی

7-3-5- رتبه‌بندی سطح فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی

8-3-5- کاهش رتبه، تعلیق یا لغو مجوز تأسیس، فعالیت و یا انحلال شرکت‌های اعتبارسنجی غیردولتی در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا

ایراد شورای نگهبان

2_6_ اطلاق جز 3-5 بند (ب)، از جمله جزء‌های 1، 2 و 8 آن با توجه به ماهیت تقنینی آن مغایر اصل 85 قان شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 2-6 شورای نگهبان، جزء (3-5) و ذیل آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

3-5- نظارت بر شرکت‌های اعتبارسنجی از طریق تدوین آیین‌نامه‌های زیر:

1-3-5- نحوه تأسیس و فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی نظیر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، تعیین ترکیب سهامداران و حدود و ضوابط سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری موسسین و رعایت قالب شرکت سهامی

3-5-2- نحوه احراز و تمدید صلاحیت مدیران شرکت‌های اعتبارسنجی بر اساس مدرک تحصیلی مرتبط، دارا بودن صلاحیت حرفه‌ای، تجربه تخصصی مرتبط و فقدان محکومیت قضایی موثر

3-5-3- حفاظت اطلاعات و حفظ محرمانگی و امنیت داده‌ها

3-5-4- نحوه تبادل اطلاعات میان تأمین‌کنندگان و پایگاه داده اعتباری کشور و همچنین پایگاه مذکور و شرکتهای اعتبارسنجی و استفاده‌کنندگان با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی

3-5-5- نحوه ثبت اعتراض به گزارش‌های اعتباری

3-5-6- رتبه‌بندی سطح فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی متناسب با سابقه فعالیت، توان تخصصی و ارزیابی و صحت سنجی اعتبارسنجی‌های صورت گرفته

3-5-7- اعمال مقررات انتظامی زیر متناسب با تخلفات شرکت‌های اعتبارسنجی و مدیران آنها در زمینه اعطای رتبه اعتباری صورتی، تقصیر در محاسبه رتبه اعتباری، عدم رعایت و حفظ محرمانگی اطلاعات، از دست دادن شرایط صلاحیت حرفه‌ای، عدم رعایت مفاد این قانون، آیین‌نامه‌های اجرایی و مقررات و مصوبات مرتبط با آن:

3-5-7-1- تذکرات کتبی

3-5-7-2- تعلیق یا محدودسازی موقت یا دائم برخی یا تمام فعالیت‌های شرکت

3-5-7-3- تعلیق یا سلب صلاحیت حرفه‌ای اعضا هیأت مدیره و مدیرعامل

3-5-7-4- اعمال جریمه نقدی تا سقف ده درصد (10%) از سرمایه

3-5-7-5- ادغام شرکت‌های اعتبارسنجی با تایید مجمع عمومی شرکت‌ها و یا انحلال آن‌ها

3-5-7-6- کاهش رتبه، تعلیق یا لغو مجوز فعالیت شرکتهای اعتبارسنجی غیردولتی در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا بر اساس معیارهایی از قبیل وضعیت مالی شرکت بر اساس آخرین صورت‌های مالی، رعایت قوانین و مقررات، صحت اعتبارسنجی‌های صورت گرفته

4- توسعه و ترویج نهادها و ابزارهای تضمین از طریق:

4-1- صدور، تعلیق یا لغو مجوز تأسیس و فعالیت صندوق‌های تضمین غیردولتی و انحلال یا ادغام آنها در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا

4-2- تدوین، تصویب و نظارت بر اجرای دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌های نظارت بر صندوق‌های تضمین دولتی و غیردولتی مشتمل بر:

4-2-1- دستورالعمل تأیید و سلب صلاحیت حرفه‌ای مدیران صندوق‌های تضمین

4-2-2- نسبت‌های نظارتی لازم الرعایه برای صندوق‌های تضمین نظیر نسبت تعهدات به سرمایه و انواع نسبت‌های دارایی‌های نقد

4-2-3- دستورالعمل نحوه رسیدگی به اعتراض نسبت به احکام انتظامی صادرشده

4-2-4- دستور العمل رتبه‌بندی سطح فعالیت (ضمانت) صندوق‌های تضمین

ایراد شورای نگهبان
2-7 اطلاق جز 4 بند (ب)، از جمله جزءهای 1-4 و 3-2-4- با توجه به ماهیت تقنینی آن، مغایر اصل 85 قانون اساسی شد.
مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 2-7 شورای نگهبان، جزء (4-1) و اجزاء (4-2) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

4-1- صدور مجوز تأسیس و فعالیت صندوق‌های تضمین غیردولتی در چهارچوب آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد شورا هیات وزیران می‌رسد، مشتمل بر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، ترکیب موسسین و سهامداران و حدود سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری موثر برای موسسین و ر شرکت سهامی و ادغام آنها با تأیید مجمع عمومی صندوق‌ها

4-2- تدوین و نظارت بر اجرای آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌های نظارت بر صندوق‌های تضمین غیردولتی مشتمل بر:

4-2-1- آیین‌نامه تأیید صلاحیت حرفه‌ای مدیران صندوق‌های تضمین بر اساس فقدان محکومیت قضایی، تجربه مدرک تحصیلی مرتبط و دارا بودن گواهی حرفه‌ای و تعلیق و یا سلب آن در صورت عدم رعایت قوانین و مقررات یا فقدان شرایط فوق

4-2-2- تعیین نسبت‌های نظارتی لازم الرعایه برای صندوق‌های تضمین نظیر نسبت تعهدات به سرمایه و انواع دارایی‌های نقد

4-2-3- آیین‌نامه رتبه‌بندی سطح فعالیت (ضمانت) صندوق‌های تضمین بر اساس معیارهای وضعیت مالی و صورت‌های مالی، رعایت قوانین، مقررات و مصوبات شورا و میزان سرمایه

4-3- اعمال مقررات انتظامی متناسب با تخلفات شامل:

4-3-1- تذکرات کتبی

4-3-2- تعلیق یا محدودسازی موقت یا دائم یا برخی از فعالیت‌ها

4-3-3- سلب صلاحیت حرفه‌ای اعضا هیأت مدیره و مدیرعامل

4-3-4- اعمال جریمه نقدی تا سقف ده درصد (10%) از تعهدات پذیرفته‌شده

4-3-5- انحلال و یا ادغام صندوق‌های تضمین غیردولتی

4-3-6- تعلیق یا لغو مجوز فعالیت صندوق‌های تضمین غیردولتی

ایراد شورای نگهبان

8_2 جزء 3-4- بند (ب)، با توجه به عدم احصای «تخلفات» که اعمال مقررات (مجازات‌های) انتظامی متناسب با آن‌ها صورت خواهد گرفت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

9_2 اجزاء 1-4 و 3-5-4- بند (ب)، با توجه به عدم تعیین ضوابط و مقررات ادغام از جمله وجود ضرورت یا لزوم جلب رضایت طرف‌های ادغام و یا لزوم وجود شرط سابق ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
مصوبه کمیسیون

بهنظور رفع ایراد ردیف 2-8- و 2-9- شورای نگهبان، متن (3-4) و متن (5-3-4) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

3-4- اعمال مقررات انتظامی زیر متناسب با تخلفات صندوق‌های تضمین و مدیران صندوق در زمینه عدم رعایت مفاد اساسنامه، عدم رعایت تشریفات مورد نیاز جهت صدور ضمانت‌نامه و هرگونه تقصیر در فرآیندها و از دست دادن شرایط صلاحیت حرفه‌ای مدیران، جلوگیری از اعمال نظارت شورا و عدم رعایت مفاد این قانون، آیین‌نامه‌های اجرایی و مقررات مرتبط با این قانون و مصوبات شورا

5-3-4- ادغام صندوق‌های تضمین غیردولتی با تأیید مجمع عمومی صندوق‌ها و یا انحلال آن‌ها

... 5-

6- تدوین و تصویب دستورالعمل انتشار اوراق وثیقه و اوراق تضمین بر پایه انواع دارایی‌های قابل توثیق

ایراد شورای نگهبان

10_2 در جز 6 بند (ب)، «اوراق وثیقه» و «اوراق تضمین» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهنظور رفع ایراد ردیف 10-2 شورای نگهبان، بندهای (ش)، (ص) و (ض) به انتهای تعاریف ماده (1) الحاق

ش- اوراق تضمین: اوراق بهادار قابل انتقالی که جزییات تعهد تضمین شامل سقف اعتبار تضمین، سررسید اعتبار مشخصات ناشر، ضامن و متقاضی ضمانت و مشخصات قرارداد اصلی در آن درج شده است.

ص- اوراق وثیقه: اوراق بهادار قابل انتقالی که مشخصات وثیقه، مشخصات قرارداد وثیقه و تاریخ سررسید او درج شده است. اوراق توثیق تنها بر پایه توثیق دارایی‌های پذیرفته شده در سامانه جامع و وثایق قابل انتشار می‌باشند.

ض- وثیقه: مال یا دارایی است که به منظور ایجاد اطمینان و ضمانت قرارداد، در گرو قرار داده می‌شود؛ در این مرهونه در حکم وثیقه است.

... 7-

تبصره 1- دبیرخانه شورا در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل و دبیر آن توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تعیین می‌گردد. شورا می‌تواند برخی از وظایف اجرائی را به دبیرخانه تفویض نماید. جلسات شورا حداقل یکبار

در هر ماه تشکیل می‌شود. آیین‌نامه نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب اکثریت اعضا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

11_2_ تبصره 1 بند (ب)، با توجه به این‌که روشن نیست دبیرخانه با چه ساختاری تشکیل شده و اعضای آن چه شر و تشکیل آن با توجه به وظایف متعدد پیش‌بینی شده مستلزم بار مالی است یا خیر و همچنین منظور از وظایف اجرا تفویض به دبیرخانه است، مشخص نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 11-2 شورای نگهبان، تبصره (1) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:
تبصره 1- دبیرخانه شورا با استفاده از امکانات و ظرفیت‌های موجود در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل شد، از بین افراد مورد وثوق و امین توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تعیین می‌گردد. جلسات شورا حداقل یک‌بار تشکیل می‌شود. دستورالعمل نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب شورا می‌رسد.

تبصره 2- وظایف و اختیارات شورا نافی وظایف و اختیارات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، شورای پول و اعتبار، سازمان بورس و اوراق بهادار، شورای عالی بورس و اوراق بهادار، بیمه مرکزی و شورای عالی بیمه نیست.

ایراد شورای نگهبان

12_2_ تبصره 2 بند (ب)، درخصوص عدم تنافی وظایف و اختیارات شورا با وظایف و اختیارات دستگاه‌ها و شوراه با توجه به این‌که روشن نیست در صورت تداخل وظایف و اختیارات این شورا و نهادهای دیگر، تکلیف چیست، ابهام از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

اطلاق برخی اجزاء بند «ب» ماده 2 در خصوص وظایف شورا، از این حیث که بر خلاف وظایف ذاتی قوای سه‌گانه ا بند 14 سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 12-2 شورای نگهبان، تبصره (2) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:
تبصره 2- چنانچه موردی از وظایف و اختیارات شورا مطابق قوانین مربوط، به صورت صریح به بانک مرکزی اسلامی ایران و یا شورای عالی آن، شورای عالی بورس، شورای عالی بیمه و سایر دستگاه‌های اجرایی واگذار وظایف و اختیارات شوراهای دستگاه‌های مذکور در این موارد بر مصوبات شورا حاکم است.

تبصره 3- صدور یا لغو یا محدودسازی موقت یا دائم مجوز تأسیس و فعالیت صندوق‌های تضمین دولتی جدید با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی مصوب 8 / 11 / 1386 امکان‌پذیر است.

ایراد هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

مبنیاً بر مغایرت مذکور در ردیف شماره 1، تبصره 3 ماده 2 نیز از این حیث که با برخی وظایف ذاتی قوای سه‌گانه مغایر بند 14 سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

مصوبه کمیسیون

باتوجه به اصلاحات انجام‌شده در بند (ب) ماده (2) و همچنین الحاق ماده (45) به متن مصوبه، ایراد هیأت عالی حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، مرتفع شده است.

تبصره 4- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است بهم‌نظور توسعه نظام اعتبارسنجی و با هدف تأمین اطلاعاتی شرکت‌های اعتبارسنجی و سایر استفاده‌کنندگان مجاز به تشخیص شورا «پایگاه داده اعتباری کشور» را ایجاد

نماید. دستگاه‌هایی که داده و اطلاعات مرتبط با این موضوع را در اختیار دارند، نظیر سازمان امور مالیاتی، قوه قضائیه، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلفند اطلاعات مورد نیاز را با تشخیص و با کیفیت مورد نظر شورا در زمان مقرر در اختیار این بانک قرار دهند. در صورتی‌که هر یک از تأمین‌کنندگان از انجام تکالیف این تبصره امتناع نمایند و یا اطلاعات مورد نیاز را به‌صورت ناقص منعکس نموده و یا در فرایند تأمین اطلاعات، اخلاص عمدی ایجاد کنند، اشخاص حقیقی خاطی در دستگاه‌های مذکور به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی مصوب 1392/2/1 با اصلاحات و الحاقات بعدی محکوم خواهند شد.

تبصره 5- در صورتی که ارائه اطلاعات توسط اشخاص فوق‌الذکر در سایر قوانین ممنوع یا منوط به رعایت تشریفات خاصی شده باشد، ارائه اطلاعات به پایگاه داده اعتباری کشور از شمول ممنوعیت یا محدودیت آن قوانین، مستثنی است.

ایراد شورای نگهبان

13_2 در تبصره 4 بند (ب)، ایجاد «پایگاه داده اعتباری کشور»، با توجه به ایجاد بار مالی، مغایر اصل 75 قان شناخته شد.

14_2 با عنایت به اطلاق تبصره 4، درخصوص تکلیف دستگاه‌ها در ارائه اطلاعات، اطلاق تبصره 5 در استثناء 5 داده اعتباری کشور از ممنوعیت‌ها و محدودیت‌های قوانین، مغایر بند 10 اصل سوم قانون اساسی و موازین شرع است. همچنین در صورت وجود موارد استثنای مهم، لازم است به موارد تصریح شود.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

استثنا کردن ارائه اطلاعات به «پایگاه داده اعتباری کشور» از تمامی ممنوعیت‌ها و محدودیت‌های قانونی، قانون‌گذاری استثنایی و فاقد عمومیت است که با ذیل جزء 10 بند 9 سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مغایرت دارد مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف‌های 13-2 و 14-2 شورای نگهبان و ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌ها، تبصره (4) بند (ب) به شرح زیر اصلاح و تبصره (5) بند (ب) حذف می‌شود.

تبصره 4- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به‌منظور توسعه نظام اعتبارسنجی و با هدف تأمین شرکت‌های اعتبارسنجی و سایر استفاده‌کنندگان مجاز به تشخیص شورا «پایگاه داده اعتباری کشور» را با استفاده موجود ایجاد نماید. دستگاه‌های اجرایی نظیر قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، سازمان امور مالیات، بورس و اوراق بهادار، سازمان اوقاف و امور خیریه، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و گمرک جمهوری ایران که داده‌ها و اطلاعات اقتصادی، مالی و معاملاتی، دارایی‌ها، شغل، انواع تخلفات و جرایم موثر بر رتبه اعتباری دارند، مکلفند با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی اطلاعات مورد نیاز را در زمان مقرر در مرکز قرار دهند. در صورتی‌که هر یک از تأمین‌کنندگان از انجام تکالیف این تبصره امتناع نمایند و یا اطلاعات به‌صورت ناقص منعکس نموده و یا در فرایند تأمین اطلاعات، اخلاص عمدی ایجاد کنند، اشخاص حقیقی خاطی در مذکور به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی مصوب 1392/2/1 با اصلاحات بعدی محکوم خواهند شد.

تبصره 6- تعیین سطح و کیفیت دسترسی دستگاه‌های اجرائی، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، مؤسسات رتبه‌بندی موضوع بند (21) ماده (1) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب 1384/9/1 با اصلاحات و الحاقات بعدی، صندوق‌های تضمین، شرکت‌های کارگزاری و آگذاری مطالبات (عاملیت/ فاکتورینگ) شرکت‌های بیمه و سایر اشخاص به پایگاه داده اعتباری کشور توسط شورا مشخص می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

15-2 در تبصره 6 بند (ب)، تفویض تعیین سطح و کیفیت دسترسی دستگاه‌های اجرایی و... به پایگاه داده اعتباری کشور شورای ملی تأمین مالی، به دلیل ماهیت تقنینی، مغایر اصل 85 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 15-2 شورای نگهبان، تبصره (6) بند (ب) به شرح زیر اصلاح و شماره تبصره (6) به تبصره (5) تغییر یافت:

تبصره 5- سطح و کیفیت دسترسی دستگاه‌های اجرائی، مؤسسات اعتباری، مؤسسات رتبه‌بندی موضوع بند (21) ماده (1) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب 1/ 9/ 1384 با اصلاحات و الحاقات بعدی، صندوق‌های تضمین، شرکت‌های کارگزاری و آگذاری مطالبات (عاملیت/ فاکتورینگ) شرکت‌های بیمه و سایر اشخاص به پایگاه داده اعتباری کشور با رعایت ملاحظات امنیتی، محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص توسط شورا با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی مصوب 1401/08/10 تعیین می‌شود.

تبصره 7- اشخاص مجاز به استفاده از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور موظفند از اطلاعات دریافتی در چهارچوب دستورالعمل‌های شورا استفاده کنند، در غیر این صورت مشمول مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی می‌شوند. در صورتی که برای دبیرخانه شورا محرز شود که شخص مجاز به استفاده، از اطلاعات دریافتی مغایر با هدف اعلام شده استفاده کرده یا اطلاعات دریافتی را بدون اطلاع دبیرخانه در اختیار اشخاص ثالث قرار داده است، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن قطع دسترسی استعلام‌کننده، نزد مراجع قضائی طرح دعوی کند.

ایراد شورای نگهبان

16_2 تبصره 7 بند (ب)، از این جهت که روشن نیست منظور از ارائه اطلاعات دریافتی به اشخاص ثالث اطلاع، دبیرخانه، عدم وجود هماهنگی و اجازه از دبیرخانه است یا صرف خبر ندادن، ابهام دارد؛ پس از اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 16-2 شورای نگهبان، تبصره (7) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:
تبصره 7- اشخاص مجاز به استفاده از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور موظفند از اطلاعات دریافتی در چهارچوب مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» مصوب 30/ 06/ 1401 و دستورالعمل‌های شورا استفاده کنند، در غیر این صورت مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی می‌شوند.

ماده 3- ثبت شرکت‌های اعتبارسنجی منوط به دریافت موافقت اصولی از شورا و اخذ مجوز تأسیس از دبیرخانه شورا است. نظارت بر عملکرد شرکت‌های مزبور بر عهده دبیرخانه شورا بوده و لغو یا تعلیق مجوز آنها با پیشنهاد دبیرخانه و تأیید شورا می‌باشد.

تبصره 1- شرکت‌های فعال در زمینه اعتبارسنجی که در حال حاضر مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران را دارند، موظفند حداکثر ظرف مدتی که شورا تعیین می‌کند، نسبت به تطبیق وضعیت خود با مفاد این قانون و مصوبات شورا اقدام کنند در غیر این صورت، دبیرخانه موظف است از فعالیت آنها جلوگیری و نسبت به ابطال مجوز از طریق شورا اقدام نماید.

تبصره 2- ...

ماده 4- ثبت شرکت‌های اعتبارسنجی در «اداره کل ثبت شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری» و ثبت صورت‌جلسات مجامع و هیأت مدیره آنها بدون تأیید دبیرخانه شورا ممنوع است.

ایراد شورای نگهبان

3-در ماده 3 و سایر مواد این مصوبه، دبیرخانه و شرایط آن، مبنیاً بر ابهام مذکور در ماده 2، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر شورای نگهبان

2-در تبصره 1 ماده 3، با توجه به عبارت «ابطال مجوز» با توجه به متن جزء 8-5-3- بند (ب) ماده 2، به عبارت «لغو مجوز» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

1-به منظور رفع ایراد ردیف 3 شورای نگهبان، در ماده (3) و تبصره (1) آن و در ماده (4)، عبارت "دبیرخانه" و "دبیرخانه شورا" به عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی" اصلاح می‌شود.

2-به منظور رفع تذکر شماره (2) شورای نگهبان در تبصره (1) ماده (3)، عبارت "ابطال مجوز" به عبارت "لغو مجوز" اصلاح می‌شود.

ماده 5- نهادهای مالی فعال در بازارهای پول و سرمایه و بیمه و نهادهای وثیقه‌پذیر می‌توانند با استفاده از گزارش‌های پایگاه داده اعتباری کشور، گزارش اعتباری شرکت‌های اعتبارسنجی یا گزارش رتبه‌بندی اعتباری از مؤسسات رتبه‌بندی موضوع بند (21) ماده (1) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران نسبت به تأمین منابع یا ارائه خدمات مالی، پرداخت تسهیلات، تضمین یا ایجاد تعهدات اقدام نمایند. این امر، نافی مسئولیت نهادهای مزبور در شناسایی مخاطره (ریسک) اعتباری متقاضی نخواهد بود. دستورالعمل اجرائی این ماده به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

4-در ماده 5، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاح آیین‌نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 4 شورای نگهبان، در ماده (5)، عبارت "دستورالعمل اجرائی این ماده به تصویب شورا" به عبارت "آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف مدت حداکثر 3 ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت امور دارایی و با همکاری بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیات وزیران می‌رسد." اصلاح و یک ماده به عنوان ماده (45) مواد الحاق می‌شود.

ماده 45- دستورالعمل‌های این قانون سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن آن به تصویب شورا رسیده و توسط وزیر امور دارایی ابلاغ می‌شود. آیین‌نامه‌های اجرایی قانون نیز سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن آن با پیشنهاد شورا به تصویب می‌رسد.

ماده 6- متن زیر جایگزین بندهای «الف» و «ب» ماده (9) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب 15 / 2 / 1398 می‌گردد:

الف- با هدف رفع مشکل تهیه تضامین در تأمین مالی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ظرف دو ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این بند، دستورالعمل اجرائی نحوه تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات یا صندوق‌های تضمین را در چهارچوب قوانین تهیه نموده و به تصویب شورا برساند. صندوق‌های تضمین می‌توانند توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی از جمله تشکلهای حرفه‌ای یا گروهی از اعضای یک صنف یا صنعت خاص ایجاد شوند و به صورت عمومی، تخصصی، ملی و یا منطقه‌ای فعالیت نمایند. صندوق‌های تضمین موظفند تمام یا بخشی از ابزارهای تضمین مورد نیاز بخش‌های تولیدی و خدماتی کشور اعم از ضمانت‌نامه تعهد پرداخت، شرکت در مناقصه یا مزایده، پیش‌پرداخت، حسن انجام تعهدات، استرداد کسور وجه‌الضمان، ضمانت‌نامه گمرکی و سایر ضمانت‌نامه‌های تعهدات قراردادی و همچنین ضمانت‌نامه‌های مورد نیاز برای انتشار اوراق بهادار در بازار سرمایه را در چهارچوب ضوابط ارائه نمایند.

تبصره 1- ...

تبصره 2- ثبت صندوق‌های تضمین منوط به دریافت موافقت اصولی از شورا و دریافت مجوز از دبیرخانه آن است.

ایراد شورای نگهبان

1_5- در ماده 6 بند (الف)، تفویض تصویب نحوه تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات یا صندوق‌های تضمین به شورا، از جهت ماهیت تقنینی بخش‌هایی از آن، مغایر اصل 85 قانون اساسی و نسبت به بخش‌های دارای ماهیت آیین‌نامه‌ای آن، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

2_5- حکم مذکور در تبصره 2، از این جهت که شامل صندوق‌های تضمین دولتی نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

1- به منظور رفع ایراد ردیف 1-5- شورای نگهبان، در بند الف ماده (6)، عبارت "با هدف رفع مشکل تهیه تضامین در تأمین مالی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این بند، دستورالعمل اجرایی نحوه تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات یا صندوق‌های تضمین را در چهارچوب قوانین تهیه نموده و به تصویب شورا برساند." حذف می‌شود.
2- به منظور رفع ایراد ردیف 2-5- شورای نگهبان، در تبصره (2) ماده (6)، عبارت "دبیرخانه آن" به عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی" اصلاح می‌شود.

ب-...

2- ضمانت‌نامه‌های صادرشده توسط صندوق‌های تضمین در زمره ضمانت‌نامه‌های قابل‌پذیرش دستگاه‌های موضوع ماده (2) این قانون (حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب 1398/2/15) قرار می‌گیرند و نهادهای مالی و نهادهای وثیقه‌پذیر و سایر کارفرمایان مجازند تضمین صندوق‌های مزبور را متناسب با وضعیت اعتباری این صندوق‌ها، بپذیرند.

تذکر شورای نگهبان

در جزء 2 بند (ب) ماده 6، عبارت «این قانون (حداکثر استفاده از ...)» به عبارت «قانون حداکثر استفاده از ...» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

به منظور اعمال تذکر شماره 3 شورای نگهبان در جزء (2) بند (ب) ماده (6)، عبارت "این قانون (حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب 1398/2/15)" به عبارت "قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب 1398/2/15" اصلاح می‌شود.

3-...

ماده 7- کلیه اموال و دارایی‌ها اعم از عین، منفعت، طلب و حقوق مالی، اموال منقول و غیرمنقول، اموال مادی و غیرمادی مانند واحدهای مسکونی یا تجاری شهری یا روستایی، زمینهای کشاورزی شهری یا روستایی، ماشین‌آلات و تجهیزات تولیدی، فلزات گرانبها، اوراق بهادار، سپرده‌ها و گواهی سپرده‌های ریالی در چهارچوب مصوبات شورای پول و اعتبار و سپرده‌ها و گواهی سپرده‌های ارزی، عواید قابل تصرف از سهام، عواید قابل تصرف از قراردادهای یا اجرای طرح (پروژه)‌های تولیدی و زیربنایی، اشیاء، آثار و ابنیه میراثی و تاریخی با مالکیت غیردولتی، مانده‌پاداش

پایان خدمت و ذخیره مطالبات کارکنان، حقوق و مزایای مستمر دریافتی، مطالبات قراردادی، نشان تجاری (برند)، مالکیت‌های فکری، کالاهای بادوام، بیمه‌های مسؤلیت، مجوزهای اداری، یارانه‌های نقدی و موجودی ائبار (مواد اولیه یا محصول) واحدهای تولیدی قابل توثیق می‌باشند.

تبصره 1- دستورالعمل اجرائی این ماده حداکثر ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان بورس و اوراق بهادار تهیه و به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

6-در ماده 7، در تبصره 1، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین‌نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 6 شورای نگهبان اصلاحات زیر در ماده 7 به عمل آمده و تبصره (1) آن حذف می‌شود:

1- عبارت "شورای پول و اعتبار" به عبارت "هیات عالی نظارت بانک مرکزی" اصلاح می‌شود.

2- قبل از عبارت "قابل توثیق می‌باشند." عبارت "در چهارچوب آیین‌نامه اجرایی که حداکثر ظرف مدت 3 ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می‌رسد،" اضافه می‌شود.

تبصره 2- ...

ماده 8- بند «الف» ماده (19) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب 1/ 2 /1394، به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق می‌شود:

الف- در صورت درخواست وثیقه‌گذار، نهاد وثیقه‌پذیر مکلف است متناسب با بازپرداخت هر بخش از اعتبارات عطائی و یا ایفای تعهدات، نسبت به آزادسازی وثیقه مازاد و یا جایگزینی وثیقه اقدام نماید. همچنین نهاد وثیقه‌پذیر مکلف است وثیقه‌ی جایگزینی که به تشخیص آن نهاد از حیث ارزش و مخاطره (ریسک) متناسب با میزان باقیمانده اعتبارات یا تعهدات باشد را قبول نماید. پرداخت هزینه‌های کارشناسی، جایگزینی و آزادسازی وثیقه بر عهده وثیقه‌گذار می‌باشد.

تبصره- در صورتی که ارزش وثیقه به دلیل افزایش قیمت آن از مبلغ تعیین شده توسط نهاد وثیقه‌پذیر یا دستگاه اجرائی تعیین‌کننده وثیقه بیشتر شود، نهاد وثیقه‌پذیر یا دستگاه اجرائی مربوط در چهارچوب این بند مکلف به آزادسازی وثیقه مازاد یا جایگزینی وثیقه است.

ایراد شورای نگهبان

7-در ماده 8، اطلاق بند (الف) و تبصره آن، در مواردی که در قرارداد طرفین، خلاف ضوابط این بند و تبصره آن پیش‌بینی شده باشد، خلاف شرع شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 7 شورای نگهبان در بند الف ماده (8)، بعد از عبارت "نهاد وثیقه‌پذیر مکلف است" عبارت "در چهارچوب قراردادی که با رعایت موازین شرعی تنظیم شده است،" اضافه می‌شود.

ماده 9- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، «سامانه جامع وثایق» را که از این پس در این قانون، «سامانه» نامیده می‌شود، طراحی نماید. دستورالعمل تنظیم قراردادهای فرایندهای آن با پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارایی به تصویب شورا می‌رسد. جزئیات اطلاعات مربوط به تعیین وضعیت هر یک از وثایق یا اموال مرهونه توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می‌شود.

تبصره 1...

تبصره 3- به منظور افزایش قیمت فروش و نقدشوندگی وثایق و شفافیت در مزایده‌ها، قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور موظفند مزایده‌های شعب اجرای احکام، دوایر اجرای ثبت و تصفیه امور ورشکستگی را از طریق سامانه تدارکات الکترونیک دولت (ستاد) برگزار کنند. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است امکان برگزاری این مزایده‌ها را در سامانه مزبور فراهم سازد. اشخاص برای شرکت در مزایده و ارائه پیشنهاد قیمت باید ده درصد (10%) قیمت مقرر در مواد (73) تا (75) قانون اجرای احکام مدنی مصوب 1/ 8/ 1356 را به عنوان تضمین نقدی شرکت در مزایده به حسابی که از طریق سامانه تدارکات الکترونیک دولت (ستاد) مشخص شده تسلیم نمایند. در این صورت نیازی به پرداخت ده درصد (10%) بها، موضوع ماده (129) قانون اخیرالذکر نیست و در صورتی که برنده در موعد مقرر بقیه بهای اموال را نپردازد، تضمین او به نفع دولت ضبط می‌شود. تا دو سال پس از لازم الاجرا شدن این قانون در صورتی که مزایده از طریق سامانه تدارکات الکترونیک دولت (ستاد) برگزار شده و برای دفعه دوم هم خریدار نداشته باشد، طلبکار می‌تواند برگزاری یکنویت مزایده به صورت حضوری را با رعایت شرایط ماده (131) قانون اجرای احکام مدنی درخواست کند. در صورت عدم وجود خریدار، موضوع ماده (132) قانون مذکور اجرا می‌گردد. دستورالعمل نحوه استفاده از تضامین بدل از تضمین نقدی و همچنین میزان و چگونگی اخذ و آزادسازی این تضامین ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

8-در ماده 9 ،

1-8_ ایجاد «سامانه جامع وثایق»، با توجه به ایجاد بار مالی، مغایر اصل 75 قانون اساسی شناخته شد.

2-8_ نسبت میان «وثیقه» و «مال مرهونه» در این ماده و سایر مواد مصوبه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر شورای نگهبان

4-در ماده 9، عبارت «تدارکات الکترونیک» به عبارت «تدارکات الکترونیک» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

1-به منظور رفع ایراد ردیف 1-8 شورای نگهبان در ماده (9)، بعد از عبارت "از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون" عبارت "با استفاده از ظرفیت‌ها و امکانات موجود" اضافه می‌شود.

2-به منظور اعمال تذکر شماره 4 شورای نگهبان در تبصره (3) ماده (9)، عبارت "تدارکات الکترونیک" جایگزین عبارت "تدارکات الکترونیک" می‌شود.

3-باتوجه به اصلاح کمیسیون در خصوص ایراد ردیف 10-2 شورای نگهبان، ایراد شماره 2-8 آن شورا مرتفع گردیده است.

ماده 10-...-

ث- کارشناسان رسمی که به تشخیص دادگاه صالح در ارزیابی و گزارش‌دهی، دارای قصور یا تقصیر در تعیین ارزش وثیقه شده باشند، به تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی یا به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شوند.

ایراد شورای نگهبان
در ماده 10 ،

9-1_ در بند (ث)، نسبت سه مجازات مذکور با قصور و تقصیر کارشناسان رسمی از این جهت که چه مجازاتی با قصور و کدام مجازات با تقصیر ارتباط دارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

9-2_ بند (ث)، با توجه به عدم تعیین حداکثر مدت زمان تعلیق ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف های 9-1 و 9-2 شورای نگهبان در ماده (10) عبارت "قصور یا تقصیر در تعیین ارزش وثیقه شده‌باشند، به تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی" به عبارت "دارای قصور در تعیین ارزش وثیقه باشند به تعلیق پروانه تا 2 سال، و در صورت تقصیر تا 5 سال تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی و" اصلاح می‌شود.

ماده 11-...-

ماده 12- به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی اجازه داده می‌شود از محل منابع خود از جمله منابع حاصل از واگذاری دارایی‌های مازاد، در هر یک از طرح‌های زیربنایی و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نظیر طرح‌های آزادراهی، بزرگراهی و راه‌های اصلی در قالب تأمین مالی، تملک و یا ایجاد شرکت و صندوق طرح (پروژه) در چهارچوب مصوبات شورا مشارکت نمایند.

تبصره- حدود و ضوابط مشارکت بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی در طرح‌های سرمایه‌گذاری تولیدی و سایر طرح‌های مزبور به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان
10- در ماده 12 ،

10-1_ نسبت این ماده با احکام مذکور در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

10-2_ در تبصره این ماده، واگذاری تعیین حدود و ضوابط مشارکت بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی در طرح‌های مذکور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل 85 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف های 10-1 و 10-2 شورای نگهبان در ماده (12)، عبارت "به بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی اجازه داده می‌شود" به عبارت "به مؤسسات اعتباری اجازه داده می‌شود با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی مصوب 08 / 11 / 1386 با الحاقات و اصلاحات بعدی" اصلاح و "تبصره ماده (12)" حذف می‌شود.

ماده 13-

الف..

ب- به منظور تأمین مالی طرح‌های تولیدی و زیربنایی، صندوق توسعه ملی مجاز است، به صورت ترکیبی از منابع مالی (ارزی و ریالی) با ساز و کاری که به تصویب هیأت امنای آن صندوق می‌رسد، نسبت به تأمین مالی طرحها و زیر طرح (پروژه)ها به صورت سرمایه‌گذاری و یا تسهیلات‌دهی اقدام نماید.

ایراد شورای نگهبان

در ماده 13 ،

11-1- در بند (ب)، نسبت این حکم با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام
اطلاق بند (ب) ماده 13 مصوبه از حیث ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش دولتی، مغایر بند 2-10 سیاست‌های کلی برنامه ششم است.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 11-1- شورای نگهبان در ماده (12)، در سطر اول بعد از عبارت "صندوق توسعه ملی مجاز است" عبارت "با رعایت اساسنامه خود"، اضافه می‌شود؛ همچنین به منظور رفع ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام در سطر آخر بعد از عبارت "سرمایه گذاری و یا تسهیلات دهی" عبارت "به بخش غیر دولتی" اضافه می‌شود.

پ-...

تبصره 5-

الف- مصوبات هیأت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب‌وکار قابل اعتراض یا شکایت در دیوان عدالت اداری و سایر مراجع قضائی نبوده و به منظور اعمال نظارت قضائی بر مصوبات این هیأت، شعب ویژه مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی جهت رسیدگی به اعتراضات ذی‌نفعان با پیشنهاد وزیر دادگستری تشکیل و رئیس آن از بین قضات دارای پایه 9 قضائی و بالاتر پس از موافقت رئیس قوه قضائیه و با ابلاغ ایشان منصوب می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

11-2- بند (الف) تبصره 5، از جهت عدم امکان اعتراض یا شکایت از موارد مذکور در دیوان عدالت اداری، مغایر اصل 173 و از جهت عدم امکان اعتراض یا شکایت در سایر مراجع قضائی، مغایر اصول 34 و 156 قانون اساسی شناخته شد.

11-3- در بند (الف) تبصره 5، تشکیل شعب ویژه مذکور از جهت ماهیت، آیین دادرسی، اعضا و شرایط آن‌ها ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

11-4- در بند (الف) تبصره 5، تشکیل شعب ویژه مذکور و انتخاب رئیس آن با پیشنهاد وزیر دادگستری، مغایر اصول 158 و 160 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف‌های 11-1، 11-2، 11-3 و 11-4 شورای نگهبان، بند (الف) تبصره (5) ماده (13) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

مواد (7) و (7) مکرر قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی، مشمول تبصره 2 بند ج ماده 3 قانون مذکور نبوده و مواد (7) و (7) مکرر قانون مذکور حاکم بر همه قوانین مربوط به مجوزهای کسب‌وکار هستند. همچنین مرجع تشخیص مصادیق کسب‌وکار و مجوزهای مربوطه، هیات مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب‌وکار است.

مراجع صدور مجوز مکلفند در صورت رد درخواست متقاضی مجوز، شماره‌ی شرط یا مدرک مصرح در درگاه ملی مجوزهای کشور که مبنای رد درخواست متقاضی بوده است را به صورت برخط و از طریق درگاه مذکور به اطلاع وی برسانند. در غیر اینصورت، مشمول حکم درخواست شرط اضافه از متقاضی مجوز، موضوع تبصره (4) ماده (7) مکرر قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی خواهند بود.

ب- تصمیمات هیأت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب‌وکار ظرف ده روز پس از انتشار در وبگاه (سایت) روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران از سوی ذی‌نفع قابل‌اعتراض در شعبه ویژه موضوع بند «الف» این تبصره خواهد بود. معترض مکلف است درخواست کتبی خود همراه با دلایل اعتراض را به دبیرخانه هیأت مذکور تحویل داده و رسید دریافت نماید. تاریخ تحویل اعتراض به دبیرخانه مبنای احتساب مواعد و مهلت‌های قانونی خواهد بود. چنانچه تصمیم شعبه بر وارد دانستن اعتراض باشد، مجدداً جهت بررسی و بازنگری در اولین جلسه هیأت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب‌وکار مطرح گردیده و نسبت به آن تصمیم‌گیری می‌شود، در غیر این صورت نسبت به رد اعتراض اقدام نموده و این تصمیم قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد.

تصمیمات قطعی هیأت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب‌وکار برای تمامی مراجع اداری و قضائی لازم‌الاجرا بوده و هرکس از اجرای آن استتکاف کند یا به آن توجه ننماید، در مرجع قضائی ذی‌صلاح به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

11_5_ بند (ب) تبصره 5، مبنیاً بر ایرادات و ابهام مذکور در بند (الف)، مغایر اصول قانون اساسی و دارای ابهام شناخته شد.

11_6_ در بند (ب) تبصره 5، استفاده از واژه غیرفارسی «وبگاه»، مغایر اصل 15 قانون اساسی شناخته شد.

11_7_ در بند (ب) تبصره 5، تعیین مهلت ده روز برای اعتراض به تصمیمات هیأت مذکور، مغایر بند 10 اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

11_8_ در بند (ب) تبصره 5، اطلاق امکان اعتراض در مهلت مذکور نسبت به مواردی که عذر موجه وجود دارد، خلاف شرع شناخته شد.

11_9_ اطلاق بند (ب) تبصره 5، درخصوص لازم‌الاجراء بودن تصمیمات هیأت مذکور برای مراجع قضایی، مغایر اصل 170 قانون اساسی شناخته شد.

11_10_ در بند (ب) تبصره 5، منظور از عبارت «توجه ننمایند» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام

اولاً عبارت «توجه ننمایند» در ذیل این بند ابهام دارد و مصادیق آن مشخص نیست. با توجه به اهمیت موضوع (جرم انگاری)، این ابهام مغایر جزء 3 بند 9 سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

ثانیاً این امکان وجود دارد که تصمیمات هیات، با قوانین حاکم بر عملکرد سایر دستگاه‌ها مغایرت داشته باشد. در چنین فرضی الزام تمامی دستگاه‌ها و مراجع اداری و قضایی به تبعیت از تصمیمات هیات مقررات‌زدایی، با انسجام قوانین مورد تاکید در جزء 8 بند 9 سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری و نیز قانون گرایي مورد تاکید در بند 20 سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.

مصوبه کمیسیون

به‌منظور رفع ایراد ردیف‌های 11-5، 11-6، 11-7، 11-8، 11-9 و 11-10 شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، بند (ب) تبصره (5) ماده (13) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

"تصمیمات قطعی هیأت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار در چهارچوب قانون، برای تمامی مراجع صدور مجوز، لازم‌الاجرا بوده و مستتکف از اجرای آن، در مرجع قضایی ذی‌صلاح به مجازات درجه 6 موضوع ماده 19 قانون مجازات اسلامی مصوب 1/ 2/ 1392 با اصلاحات و الحاقات بعدی محکوم خواهد شد."

ماده 14- به منظور فراهم ساختن زمینه سرمایه‌گذاری عموم مردم در انواع طرح (پروژه) های تولیدی یا زیربنایی و طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، ترویج فرهنگ سرمایه‌گذاری غیرمستقیم با هدف کاهش هزینه‌های تأمین مالی، موارد زیر مشمول مالیات به نرخ صفر می‌باشد:

الف- هرگونه نقل و انتقال دارایی به/از شرکتهای سهامی طرح (پروژه)، صندوق‌های تأمین مالی، زمین، ساختمان، املاک و مستغلات

ب- مالیات نقل و انتقال و مالیات بر درآمد در شرکتهای مؤسس یا سهامدار ناشی از انتقال آورده غیرنقدی به شرکتهای سهامی در شرف تأسیس به‌عنوان آورده غیرنقدی سهامداران شرکتهای مذکور که به‌منظور ایجاد یا تکمیل طرح (پروژه) های تولیدی صنعتی و کشاورزی، زیربنایی یا خدماتی و طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، حمل و نقل درون و برون شهری و طرحهای توسعه شهری و روستایی شکل می‌گیرد و مجوز تأسیس، پذیره‌نویسی و یا عرضه عمومی آن از سازمان بورس و اوراق بهادار اخذ می‌گردد.

پ- نقل و انتقال و سود حاصل از نقل و انتقال دارایی شرکت مادر تخصصی (هدینگ) به/از شرکتهای زیرمجموعه که برای انتقال به صندوق‌های تأمین مالی صورت می‌گیرد.

ت- صرفاً مالیات نقل و انتقال بازخرید اوراق دولتی در توافقیات‌های بازخرید (ریپو)

ث- مالیات بر درآمد آن بخش از سود تقسیم نشده سال مالی قبل شرکتهای پذیرفته‌شده در بهابازار (بورس) و فرابورس که به حساب سرمایه شرکت انتقال یافته (موضوع ماده (105) قانون مالیات‌های مستقیم) و تا ده ماه پس از تصویب افزایش سرمایه، در اداره ثبت شرکتهای ثبت شود. در صورتی که اشخاص به‌رمنند از مشوق مالیاتی موضوع این ماده اقدام به کاهش سرمایه کنند، مالیات متعلق در سال کاهش سرمایه مطالبه و وصول می‌شود.

تبصره 1- ...

تبصره 2- در مورد شرکتهای مادر تخصصی (هدینگ) که برای تأمین نقدینگی و منابع مالی مورد نیاز طرح (پروژه) های در دست اجرای خود و شرکتهای تابعه در چهارچوب دستورالعمل ابلاغی سازمان بورس و اوراق بهادار نسبت به انتشار اوراق بدهی اقدام می‌نمایند، هزینه‌های مالی که توسط شرکت مادر تخصصی به‌صورت مستقیم یا از طریق شرکت تابعه مالک طرح (پروژه) بابت انتشار اوراق و کارمزد تخصیصی یا پرداختی به شرکتهای متعهد پذیره‌نویسی و بازارگردانی اوراق و کارمزد سایر ارکان انتشار اوراق پرداخت می‌شود، به‌عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می‌شود.

ایراد شورای نگهبان
12- در ماده 14، بندهای (الف) تا (ث) و تبصره 2، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل 75 قانون اساسی شناخته شد.
تذکر شورای نگهبان
5- بند (الف) ماده 14، از لحاظ نگارشی بازنویسی شود.
مصوبه کمیسیون
1- به منظور رفع ایراد ردیف 12 شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.
2- به منظور اعمال تذکر شماره 5 شورای نگهبان، بند (الف) ماده (14) به شرح زیر اصلاح می‌شود:
الف- هرگونه نقل و انتقال دارایی به شرکتهای سهامی طرح (پروژه)، صندوق‌های تأمین مالی، زمین، ساختمان، املاک و مستغلات از اشخاص مؤسس آنها و بالعکس

تبصره 3- ...

ماده 15- شرکتهای پذیرفته شده در بهابازار (بورس) تهران یا فرابورس ایران که نسبت به افزایش سرمایه از طریق صرف سهام با سلب حق تقدم و عرضه عمومی اقدام نمایند، در صورت تسلیم مستندات مربوط به ثبت افزایش سرمایه به مرجع ثبت شرکتها تا حداکثر چهارماه پس از پایان سال مالی و ارائه گواهی ثبت افزایش سرمایه به اداره امور مالیاتی مربوط حداکثر تا سه ماه پس از انقضای مهلت تسلیم اظهارنامه، به میزان افزایش سرمایه ثبت شده از سود سال مالی قبل آنها، مشمول مالیات به نرخ صفر می شوند.

ایراد شورای نگهبان

13- در ماده 15 محاسبه مالیات به نرخ صفر بر موارد مذکور، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل 75 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 13 شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

تبصره- در صورتی که اشخاص بهره‌مند از مشوق مالیاتی موضوع این ماده اقدام به کاهش سرمایه یا توزیع نقدی اندوخته صرف سهام کنند، دو برابر مالیات متعلقه در سال کاهش سرمایه از آنها مطالبه و وصول می‌شود. مطالبه و وصول مالیات بابت کاهش سرمایه‌ای که به موجب احکام قضائی و یا ماده (141) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مصوب 24/12/1347 با اصلاحات و الحاقات بعدی صورت می‌گیرد، صرفاً معادل مالیات متعلقه می‌باشد.

ایراد شورای نگهبان

2_13_ در تبصره، حکم به مطالبه و وصول «دو برابر» مالیات متعلقه در موارد مذکور، نسبت به مواردی که عذری وجود داشته و از مصادیق سوءاستفاده نیز نبوده، خلاف شرع شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 2-13 شورای نگهبان، در تبصره ماده (15) بعد از عبارت " الحاقات بعدی صورت می‌گیرد، " عبارت "یا مواردی که به تشخیص وزیر امور اقتصادی و دارایی کاهش سرمایه اجتناب ناپذیر باشد یا اشخاص معذور باشند،" اضافه می شود.

ماده 16- در راستای تسهیل تأمین مالی شرکتی از بازار بدهی، شرکتهای متقاضی انتشار اوراق صکوک، می‌توانند در چهارچوب دستورالعملی که به منظور ایجاد تناسب نرخ سود با صرف مخاطره (ریسک) و بر اساس رتبه اعتباری شرکت و نوع اوراق بدهی با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب شورا می‌رسد، نرخ سود اسمی یا سود دوره‌ای (کوپن) اوراق بدهی غیردولتی را تعیین نمایند.

ایراد شورای نگهبان

14- در ماده 16، نسبت میان صلاحیت شورای مذکور در تصویب موارد مذکور با صلاحیت شورای عالی بورس و شورای پول و اعتبار، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 14 شورای نگهبان در ماده (16)، بعد از عبارت "دستورالعملی که" عبارت "با رعایت مصوبات شورای عالی بورس" اضافه می شود.

تبصره- ...

ماده 18- مهلت اعمال حق تقدم در شرکتهای سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار سی روز است و مدت مذکور در صورت ارائه دلایل موجه و مورد قبول این سازمان، فقط یکبار و حداکثر به مدت پانزده روز قابل تمدید می‌باشد. مهلت پذیرهنویسی حق تقدم از سی روز به پانزده روز کاهش می‌یابد و برای یک هفته قابل تمدید می‌باشد. شرط پذیرش اعلام پذیرهنویسی، انتشار آن در یک روزنامه کثیرالانتشار و سامانه کدال (اطلاع رسانی ناشران بورس) است. شرکتهای سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار موضوع این ماده از شمول حکم ماده (166) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مستثنی می‌باشند.

تذکر شورای نگهبان

6-در ماده 18، عبارت «سامانه کدال (اطلاع‌رسانی ناشران بورس)» به عبارت «سامانه اطلاع‌رسانی ناشران بورس (کدال)» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

به‌منظور اعمال تذکر شماره 6 شورای نگهبان در ماده (18) عبارت "سامانه کدال (اطلاع‌رسانی ناشران بورس)" به عبارت "سامانه اطلاع‌رسانی ناشران بورس (کدال)" اصلاح می‌شود.

ماده 21-

الف- انتقال دارایی پایه از/به ابزارهای مالی مبتنی بر دارایی پایه مصوب شورای عالی بورس و اوراق بهادار از جمله صندوق طرح (پروژه) و گواهی صرفه‌جویی انرژی از شمول قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب 2/ 3/ 1400 با اصلاحات و الحاقات بعدی مستثنی می‌باشند.

ب- یک بند به‌عنوان بند «پ» به ماده (10) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده و یک تبصره به‌عنوان تبصره (4) به آن ماده الحاق می‌شود:

«پ- فروش کلیه کالاها در قالب گواهی سپرده کالایی در بهابازار (بورس)های کالایی

تبصره 4- در صورتی که کالاهای موضوع بند «پ» مشمول مالیات و عوارض فروش باشد، تحویل‌گیرنده از انبارهای پذیرش‌شده در بهابازار (بورس)های کالایی موظف به تسویه مالیات و عوارض خرید کالا بر اساس قیمت اعلامیه خرید خود با سازمان امور مالیاتی کشور است. اعلامیه خرید، در حکم صورتحساب است.»

ایراد شورای نگهبان

1-15- در ماده 21، بندهای (الف) و (ب)، مستثنی کردن موارد مذکور از قانون مالیات بر ارزش‌افزوده، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل 75 قانون اساسی شناخته شد.

تذکر شورای نگهبان

7-در بند (ب) ماده 21، واژه «می‌شود» به واژه «شود» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

1- به منظور رفع ایراد ردیف 1-15 شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

2- به منظور اعمال تذکر شماره 7 شورای نگهبان، در بند (ب) ماده (21) عبارت "می‌شود" به عبارت "شود" اصلاح می‌شود.

ب- تبصره (2) بند «الف» ماده (28) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به‌شرح زیر اصلاح شود:

تبصره 2- سازمان بورس و اوراق بهادار با تصویب شورای عالی بورس و اوراق بهادار، می‌تواند بخشی از منابع داخلی خود را به شکل سپرده در اختیار این صندوق قرار دهد. صندوق توسعه ملی نیز مجاز است تا یک درصد (1%) از منابع ورودی سالانه خود را در این صندوق سرمایه‌گذاری کند.

ایراد شورای نگهبان
15-2- در بند (پ)، نسبت این حکم با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
مصوبه کمیسیون
به‌منظور رفع ایراد ردیف 15-2 شورای نگهبان در بند (پ) ماده (21) بعد از عبارت "از منابع ورودی سالانه خود را" عبارت "با رعایت اساسنامه خود" اضافه می‌شود.

ماده 22- به سازمان امور مالیاتی کشور، گمرک جمهوری اسلامی ایران و سازمان تأمین اجتماعی اجازه داده می‌شود اوراق مالی اسلامی منتشرشده از سوی خزانه و اوراق گام (اوراق گواهی اعتبار مولد) را بابت مطالبات مالیاتی، حقوق ورودی، حق بیمه و جریمه‌های مربوط بپذیرند.

ایراد شورای نگهبان
16_ در ماده 22، اوراق گام (اوراق گواهی اعتبار مولد) با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
مصوبه کمیسیون
به‌منظور رفع ایراد ردیف 16 شورای نگهبان در ماده (22)، یک بند به انتهای تعاریف ماده (1) الحاق می‌شود.
ط اوراق گواهی اعتبار مولد (گام): اوراق بهاداری که بر مبنای عقد ضمان به عاملیت و ضمانت موسسات اعتباری صادر می‌گردد.

ماده 23- شورا مکلف است دستورالعمل توسعه روشهای تأمین مالی مبتنی بر پیش‌فروش یا خرید اعتباری کالاها و خدمات و کاهش مخاطرات این روشها و تأمین حقوق مالی و غیرمالی طرفین معامله را ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، تصویب و ابلاغ نماید.

ایراد شورای نگهبان
17- در ماده 23، اطلاق واگذاری موارد مذکور به دستورالعمل مصوب شورا، مغایر اصول 85 و 138 قانون اساسی شناخته شد.
مصوبه کمیسیون
به‌منظور رفع ایراد ردیف 17 شورای نگهبان در ماده (23) بعد از عبارت "شورا مکلف است" عبارت "در چهارچوب قوانین"، اضافه می‌شود.

ماده 24- در مواردی که طبق قانون از جمله ماده (12) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور یا بنا بر تصویب شورا، جبران صرفه‌جویی حاصل از سرمایه‌گذاری به‌صورت پرداخت نقدی و یا واگذاری دارایی بر عهده دستگاه اجرائی است، به دستگاه اجرائی مذکور اجازه داده می‌شود همزمان یا قبل از آغاز طرح (پروژه) در چهارچوب مصوبات شورای عالی بورس و اوراق بهادار، اوراق گواهی صرفه‌جویی منتشر نموده و یا اوراق گواهی صرفه‌جویی منتشرشده از سوی سرمایه‌گذار را تضمین نماید. دستگاه اجرائی ذی‌ربط مکلف به تحویل دارایی پایه گواهی صرفه‌جویی یا معادل آن از دارایی دیگر و یا معادل نقدی آن مطابق قرارداد است.

ایراد شورای نگهبان

18- در ماده 24، تکلیف دستگاه اجرایی به جبران صرفه‌جویی حاصل از سرمایه‌گذاری به صورت‌های مذکور بنابر تصویب شورای ملی تأمین مالی با توجه به عدم ذکر ضوابط قانونی، مغایر اصل 85 قانون اساسی شناخته شد. مصوبه کمیسیون به‌منظور رفع ایراد ردیف 18 شورای نگهبان در ماده (24) بعد از عبارت " آغاز طرح (پروژه) " عبارت "در چهارچوب قوانین" اضافه می‌شود.

ماده 25- به‌منظور معرفی ظرفیت‌های سرمایه‌گذاری دولتی و غیردولتی در کشور و جذب تأمین مالی خارجی، «سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران» مکلف است با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، با استفاده از امکانات موجود نسبت به ایجاد زیرساخت الکترونیکی تحت عنوان «سامانه جامع اطلاعات سرمایه‌گذاری کشور» اقدام نماید. اطلاعات مندرج در سامانه مذکور باید علاوه بر زبان فارسی، حداقل به دو زبان پرکاربرد دنیا برای تمامی سرمایه‌گذاران قابل رؤیت بوده و امکان بارگذاری اطلاعات و مطالعات طرح (پروژه) را برای متقاضیان جذب تأمین مالی خارجی فراهم نماید.

تبصره 1- ...

تبصره 2- ...

تبصره 3- دستورالعمل اجرائی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی حداکثر سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

19- در ماده 25، تبصره 3، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین‌نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد. مصوبه کمیسیون به‌منظور رفع ایراد ردیف 19 شورای نگهبان در تبصره (3) ماده (25) عبارت " دستورالعمل اجرائی " به عبارت "آیین‌نامه اجرائی" اصلاح می‌شود.

ماده 29-

الف- دولت مجاز است نسبت به تسهیل و اعطای اقامت به اتباع خارجی متقاضی آن که حداقل مبلغ مشخصی را در بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی ایرانی سپرده‌گذاری ارزی یا ریالی نموده و یا در ایران سرمایه‌گذاری مستقیم یا غیرمستقیم می‌نمایند و یا اوراق بهادار دولتی یا ارزی طرح (پروژه) های داخلی را خریداری می‌نمایند، اقدام کند. حداقل مبالغ مورد نظر توسط شورا تعیین و اعلام می‌گردد.

آیین‌نامه اجرائی این بند ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به وسیله وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارتخانه‌های اطلاعات، امور خارجه، کشور، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی می‌توانند ضمن پرداخت سود به سپرده‌های ارزی اشخاص از آن به‌عنوان وثیقه تسهیلات اعطائی جهت تأمین سرمایه ثابت و در گردش واحدهای تولیدی استفاده نمایند. در صورت درخواست سپرده‌گذار، متناسب با بازپرداخت تسهیلات، وثیقه‌های ارزی سرمایه‌گذار نیز مسترد می‌گردد. در زمان تسویه اصل و سود سپرده، بانک و مؤسسه عامل نمی‌توانند سپرده‌گذار را ملزم به دریافت معادل ریالی اصل و سود سپرده نمایند و یا به‌جای ارز دریافت‌شده، سپرده‌گذار را مکلف به دریافت ارزهای دیگر نمایند.

ب- ..

پ- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق بانکها یا صرافی‌های مجاز ترتیبی اتخاذ نماید تا گردشگران، سرمایه‌گذاران، بازرگانان و اشخاص خارجی که به کشور وارد می‌شوند، بتوانند متناسب با ارز تحویلی به شعب بانکی یا صرافی‌های بانکی داخل و یا خارج از کشور، به نرخ توافقی روز، کارت بانکی ریالی مدت‌دار و قابل تمدید دریافت نمایند و ارز مصرف‌نشده در پایان مدت کارت به آنها با نرخ روز توافقی مسترد گردد.

ت- ..

ث- به‌منظور استفاده از ظرفیت‌ها و سازوکارهای جدید تبادلات مالی، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند آیین‌نامه اجرائی مربوط به تأمین مالی خارجی (فاینانس) و سرمایه‌گذاری خارجی از طریق رمزپول‌ها (پولهای رقومی) را تدوین کنند و حداکثر ظرف دو ماه پس از تصویب این قانون به‌تصویب هیأت وزیران برسانند.

تذکر شورای نگهبان

8- در ماده 29 ،

8-1 _ بند سوم بند (الف)، از جهت محتوایی ارتباطی با بند (الف) نداشته و از نظر جای‌گذاری نیازمند اصلاح است.

8-2 _ در بند (پ)، عبارت‌های «نرخ توافقی روز» و «نرخ روز توافقی» که در بند استفاده شده است با ادبیات صحیح به‌صورت یکسان استفاده شود.

8-3 _ در بند (ث)، عبارت «(پول‌های رقومی)» از متن حذف گردد.

مصوبه کمیسیون

1- به‌منظور اعمال تذکر شماره 8-1 شورای نگهبان، پاراگراف سوم بند (الف) ماده (29) حذف و متن آن به عنوان بند (ج) به ماده (29) الحاق می‌شود.

ج- مؤسسات اعتباری می‌توانند ضمن پرداخت سود به سپرده‌های ارزی اشخاص از آن به‌عنوان وثیقه تسهیلات اعطائی جهت تأمین سرمایه ثابت و در گردش واحدهای تولیدی استفاده نمایند. در صورت درخواست سپرده‌گذار، متناسب با بازپرداخت تسهیلات، وثیقه‌های ارزی سرمایه‌گذار نیز مسترد می‌گردد. در زمان تسویه اصل و سود سپرده، مؤسسات اعتباری عامل نمی‌توانند سپرده‌گذار را ملزم به دریافت معادل ریالی اصل و سود سپرده نمایند و یا به‌جای ارز دریافت‌شده، سپرده‌گذار را مکلف به دریافت ارزهای دیگر نمایند.

2- به‌منظور اعمال تذکر شماره 8-2 شورای نگهبان در بند (پ) ماده (29)، عبارت "نرخ توافقی روز" جایگزین "نرخ روز توافقی" می‌شود.

3- به‌منظور اعمال تذکر شماره 8-3 شورای نگهبان در بند (ث) ماده (29)، عبارت "(پول‌های رقومی)" حذف می‌شود.

ماده 30- به‌منظور معرفی و جذب سرمایه خارجی و تأمین مالی خارجی طرحهای تولیدی، زیربنایی و طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای فنی و اقتصادی ایران مکلف است نسبت به صدور مجوز تأسیس کارگزاری (آژانس)های جذب سرمایه‌گذاری برای اشخاص حقوقی اقدام نماید. دستورالعمل تشکیل کارگزاری‌های

مذکور و حق الزحمه دریافتی از سرمایه‌گذاران توسط این کارگزاری‌ها، حداکثر سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می‌گردد.

ایراد شورای نگهبان
20- در ماده 30، اطلاق واگذاری دستورالعمل تشکیل کارگزاری‌های مذکور به وزیر امور اقتصادی و دارایی، مغایر اصل 85 قانون اساسی شناخته شد.
مصوبه کمیسیون
بهمنظور رفع ایراد ردیف 20 شورای نگهبان در ماده (30)، بعد از عبارت "کمک‌های فنی و اقتصادی ایران مکلف است" عبارت "در چهارچوب قوانین" اضافه می‌شود و یک تبصره به شرح زیر الحاق می‌گردد:
تبصره: شخص حقوقی موضوع این ماده باید واجد شرایط زیر باشد:
1- در قالب شرکت سهامی به ثبت رسیده باشد.
2- مدیران شرکت دارای حداقل مدارک کارشناسی رشته‌های اقتصاد، مالی، حقوق و سایر رشته‌های مرتبط فعالیت شرکت باشند.
3- حسابرس شرکت باید عضو جامعه حسابداران رسمی ایران باشند.

ماده 31-...

ماده 32- در اجرای ماده (12) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، با پیشنهاد دستگاه اجرائی ذی‌ربط و تصویب شورای اقتصاد، وزارت نفت از طریق شرکتهای تابعه ذی‌ربط مکلف است در تأمین مالی اجرا یا احداث طرحهایی که موجب صرفه‌جویی در مصرف سوخت یا انرژی می‌شود، مشارکت نماید. میزان مشارکت وزارت نفت به‌عنوان سهم، کمک بلاعوض دولت و یا جبران صرفه‌جویی انجام‌شده در انرژی، محاسبه و منظور می‌شود.

تذکر شورای نگهبان
9- در ماده 32، عبارت «مشارکت وزارت نفت» اصلاح گردد.
مصوبه کمیسیون
بهمنظور رفع تذکر شماره 9 شورای نگهبان در ماده (32)، عبارت "مشارکت وزارت نفت" به عبارت "مشارکت شرکتهای تابعه ذی‌ربط وزارت نفت" اصلاح می‌شود.

ماده 33- بهم‌منظور تکمیل زنجیره نفت و گاز، به وزارت نفت اجازه داده می‌شود با رعایت قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی مصوب 1398/4/24 و سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی از طریق شرکتهای دولتی ذی‌ربط نسبت به سرمایه‌گذاری مشترک با بخش غیردولتی در پالایشگاهها و پتروپالایشگاهها از محل منابع داخلی این شرکتهای، تأمین مالی خارجی (فاینانس) و یا تحویل نفت خام به پیمانکاران جهت تولید مواد پایه پتروشیمی و سوخت تا سقفی که توسط شورا تعیین می‌شود اقدام نماید.

سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی به‌عنوان سهم صندوق در این طرحها منظور می‌شود. اخذ مصوبه شورا در این خصوص الزامی است و در راستای اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی وزارت نفت موظف به واگذاری سهم خود در پالایشگاهها و پتروپالایشگاههای مذکور در بازه زمانی مصوب شورا است.

ایراد شورای نگهبان
21- در ماده 33 ،

1-21- نسبت میان اختصاص نفت خام به موارد مذکور و قانون بودجه سنواتی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

2-21- منظور شدن سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی در قالب سهم صندوق در این طرح‌ها، مغایر اساسنامه صندوق توسعه ملی و در نتیجه، مغایر اصل 57 قانون اساسی شناخته شد.

3-21- منظور از نفت خام در عبارت‌های «تحويل نفت خام به پیمانکاران» و «سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی» از این جهت که شامل نفت غیرصادراتی نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام
تحويل نفت خام به پیمانکاران به دلیل نامشخص بودن رویه قیمت گذاری، بالقوه فسادزا و در نتیجه مغایر بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 1-21، 2-21 و 3-21 شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، در ماده (33)، در پاراگراف اول بعد از عبارت "سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی عبارت" و با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی " و بعد از عبارت "و یا تحويل نفت خام" عبارت "صادراتی به قیمت روز صادراتی" و بعد از عبارت "مواد پایه پتروشیمی و سوخت" عبارت "در چهارچوب بودجه سنواتی" و در پاراگراف دوم بعد از عبارت "از نفت خام تحویلی" عبارت "می‌تواند در چهارچوب اختیارات قانونی ارکان صندوق توسعه ملی و با رعایت اساسنامه آن" اضافه می‌شود.

ماده 34-...

تبصره 1- سهم صندوق توسعه ملی، مناطق نفت‌خیز، گازخیز و محروم از مقدار نفت تحویلی موضوع این ماده از محل درآمد ارزی صادراتی نفت خام و میعانات گازی، محاسبه و پرداخت می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

22- در ماده 34، در تبصره 1، عبارت «محل درآمد ارزی صادراتی نفت خام» از این جهت که شامل نفت تحویلی به دستگاه‌ها نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 22 شورای نگهبان، تبصره (1) ماده (34) حذف می‌شود.

تبصره 2-...

ماده 35- به دستگاه‌های اجرائی اجازه داده می‌شود در راستای تأمین مالی طرح‌های تولیدی، زیربنایی و تملک دارایی سرمایه‌ای، استفاده از هوش مصنوعی و هوشمندسازی سازوکارهای اجرائی و ارائه خدمات به زیرمجموعه‌های خود در قالب سرمایه‌گذاری و مشارکت با رعایت شرایط رقابتی به انعقاد قرارداد با بخش‌های غیردولتی (اعم از خصوصی، تعاونی و عمومی) و پرداخت اصل و سود به سرمایه‌گذار از محل عواید حاصل از اجرای طرح (پروژه) اقدام کنند. دستورالعمل این ماده ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و به تصویب شورا می‌رسد.

بند الحاقی- به دستگاه‌های اجرائی اجازه داده می‌شود نسبت به اجرای طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای انتفاعی دارای ردیف بودجه‌ای و شماره طبقه‌بندی از طریق مشارکت با اشخاص حقوقی مجری اقدام و برای تأمین بخشی از منابع مورد نیاز با کسب مجوز از شورا، از طریق فروش سهام یا سهم‌الشرکه خود در آن طرح (پروژه)، حداقل سود مورد انتظار سهامداران را که به تصویب شورا می‌رسد برای سهامداران یا شرکا تضمین نمایند.

ایراد شورای نگهبان

1-23-در ماده 35 ، تفویض واگذاری تصویب دستورالعمل مذکور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

2-23-در بند الحاقی، کسب مجوز مذکور از شورا و همچنین تصویب حداقل سود مورد انتظار سهامداران از سوی شورا، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 1-23 و 2-23 شورای نگهبان:

1-در ماده (35)، عبارت "دستورالعمل این ماده ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و به تصویب شورا می‌رسد." به عبارت "آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می‌رسد. اصلاح می‌شود."

2- باتوجه به الحاق ماده 45 ایراد اصل 138 مرتفع گردید.

ماده 36-

الف- در راستای مولدسازی اموال به دستگاههای اجرائی اجازه داده می‌شود بر مبنای قیمت روز کارشناسی از طریق تهاجر، معاوضه و یا مشارکت با شهرداری محل یا از طریق فراخوان و در شرایط رقابتی با بخشهای غیردولتی (اعم از خصوصی، تعاونی و عمومی) اموال، دارایی‌ها، زمینها و مستحدثات ملکی خود را مولدسازی نموده و از محل سهم یا درآمدهای حاصل با رعایت ترتیبات قانونی نسبت به اجرای طرح(پروژه)های دارای مجوز قانونی خود یا پرداخت بدهی قطعی شده خود اقدام کنند. این اقدامات باید با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور و اعمال حساب نزد خزانه‌داری کل کشور انجام شود. دستورالعمل این بند ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با مشارکت وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه می‌شود و به تصویب شورا می‌رسد.

ب- به شهرداری‌ها اجازه داده می‌شود برای تسویه مطالبات و بدهی‌های قطعی شده با دستگاههای اجرائی، سازمان تأمین اجتماعی و بانکها نسبت به مبادله اراضی و املاک و انواع عوارض قانونی قابل وصول خود در چهارچوب دستورالعملی که ظرف دو ماه به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت کشور تهیه می‌شود و به تصویب شورا می‌رسد، اقدام یا با این دستگاهها در ساخت‌وساز و مولدسازی این زمینها مشارکت نمایند.

ایراد شورای نگهبان

24-در ماده 36، در بندهای (الف) و (ب)، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین‌نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

1-بهمنظور رفع ایراد ردیف 24 شورای نگهبان در بند (الف) ماده (36) عبارت "دستورالعمل" به عبارت "آیین‌نامه اجرایی" و عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی با مشارکت وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور" به عبارت "شورا" و عبارت "شورا" به عبارت "هیات وزیران" اصلاح می‌شود.

2-بهمنظور رفع ایراد شورای نگهبان در بند (ب) ماده (36) عبارت "بانکها" به عبارت "مؤسسات اعتباری" و عبارت "دستورالعملی" به عبارت "آیین‌نامه‌ای" و عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت کشور" به عبارت "شورا" و عبارت "شورا" به عبارت "هیات وزیران" اصلاح می‌شود.

ماده 37- در صورتی که اجرای طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای یا سرمایه‌گذاری دارای مجوز اشخاص و همچنین اجرای بسته‌های سرمایه‌گذاری بدون نام منتج به ایجاد یا استحصال دارایی غیرمنقول نظیر زمین گردد. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است با درخواست دستگاه اجرائی طرف قرارداد با سرمایه‌گذار، نسبت به صدور سند

مالکیت به نام دستگاه اجرائی یا سرمایه‌گذار حسب مفاد قرارداد اقدام نماید. سند مالکیت مزبور قابل توثیق نزد نهادهای وثیقه‌پذیر است.

تذکر شورای نگهبان

10- در ماده 37، قبل از عبارت «سازمان ثبت» علامت «.» به علامت «» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور اعمال تذکر شماره 10 شورای نگهبان در ماده (37)، قبل از عبارت "سازمان ثبت" علامت "." به علامت "،" اصلاح می‌شود.

ماده 38- توقف عملیات اجرائی طرح‌های تولیدی و زیربنایی که با مالکیت یا مشارکت بخش‌های غیردولتی داخلی و خارجی انجام می‌شود، صرفاً با حکم قطعی محاکم قضائی امکان‌پذیر می‌باشد.

ایراد شورای نگهبان

25- در ماده 38، اطلاق حصر توقف عملیات اجرائی طرح‌های مذکور صرفاً با حکم قطعی محاکم قضائی، مغایر بند 10 اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 25 شورای نگهبان در ماده (38) بعد از عبارت "داخلی و خارجی انجام می‌شود،" عبارت " به جز مواردی که تداوم عملیات اجرایی ضرر غیرقابل جبران ایجاد میکند و فوریت در توقف آن ضروری است،" اضافه شد و بعد از عبارت "امکان‌پذیر می‌باشد." عبارت "در هر صورت توقف عملیات اجرایی بیش از 2 ماه، مستلزم صدور حکم قطعی قضایی است." اضافه می‌شود.

ماده 39- به دستگاه‌های اجرائی اجازه داده می‌شود با تصویب شورا نسبت به تأمین مالی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به روش اوراق بهادارسازی اموال و دارایی‌های واجد شرایط اقدام کنند. دستورالعمل این ماده شامل روش‌های اوراق بهادارسازی با رعایت قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران و شرایط اموال و دارایی‌های موضوع این ماده به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

26- در ماده 39، واگذاری تصویب دستورالعمل این ماده به تصویب شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

بهمنظور رفع ایراد ردیف 26 شورای نگهبان در ماده (39)، عبارت "دستورالعمل" به عبارت "آیین‌نامه اجرایی" و در سطر آخر عبارت "شورا" به عبارت "هیأت وزیران" اصلاح می‌شود.

ماده 40- به دستگاه‌های اجرائی اجازه داده می‌شود با استفاده از آورده‌های نقدی و غیرنقدی خود در قالب انواع قراردادهای مشارکت عمومی و خصوصی نظیر ساخت، بهره‌برداری و واگذاری (بی.ا.تی)، تأمین منابع مالی، ساخت، تملک و بهره‌برداری، (بی.ا.ا)، طرح و ساخت کلید در دست (ای.پی.سی.اف)، ساخت، بهره‌برداری و مالکیت و واگذاری (بی.ا.تی)، ساخت و اجاره و واگذاری (بی.ال.تی) احیا، بهره‌برداری و انتقال (آر.ا.تی)، ساخت و اجاره و بهره‌برداری (بی.ال.ا) و سایر روش‌های مصوب شورا با پیش‌بینی شرایط رقابتی با رعایت قانون برگزاری مناقصات نسبت به اجرای مشارکتی طرح‌های انتفاعی یا طرح‌های تولیدی و زیربنایی با بخش‌های غیردولتی اقدام نمایند.

تبصره 1- ..

تبصره 2- دستورالعمل این ماده از جمله تعیین شرایط رقابتی ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، برای دستگاه‌های اجرایی وابسته به دولت توسط دبیرخانه شورا تهیه شده و سپس به تصویب شورا می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

27- در ماده 40 ،

27-1- در تبصره 2، واگذاری تصویب دستورالعمل این ماده به تصویب شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل 138 قانون اساسی شناخته شد.

27-2- در تبصره 2، منظور از «دستگاه‌های اجرایی وابسته به دولت» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

1- به منظور رفع ایراد شورای نگهبان در ماده (40) عبارت "با رعایت قانون برگزاری مناقصات" به عبارت " از طریق برگزاری مزایده یا مناقصه" اصلاح می‌شود.

2- به منظور رفع ایراد ردیف 1-27 و 2-27 شورای نگهبان در تبصره (2) ماده (40) عبارت "دستورالعمل" به عبارت "آیین‌نامه اجرایی" اصلاح و عبارت "وابسته به دولت" حذف و عبارت "توسط دبیرخانه شورا تهیه شده و سپس به تصویب شورا" به عبارت "با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران" اصلاح می‌شود.

ماده 41- در صدر ماده (138) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم موضوع ماده (30) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب 1394 / 2 / 1 عبارت «و همچنین شرکتهایی که به منظور اجرای طرح‌های تولیدی و زیربنایی در بخش‌های دولتی یا عمومی غیردولتی نظیر شرکتهای موضوع قانون احداث پروژه‌های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانکها و سایر منابع مالی و پولی کشور مصوب 1366 / 8 / 24 با اصلاحات و الحاقات بعدی تأسیس می‌شوند» پس از عبارت «اشخاصی که آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه - طرح و سرمایه در گردش بنگاه‌های تولیدی را در قالب عقود مشارکتی فراهم نمایند»، اضافه می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

28- ماده 41، با توجه به کاهش درآمدهای دولت، مغایر اصل 75 قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف 28 شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

ماده 42- دولت مجاز است با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی، بابت بازپرداخت بدهی و ایفای تعهدات قطعی خود به بانکها، صندوق توسعه ملی، صندوق‌های بازنشستگی، سازمان تأمین اجتماعی و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و همچنین بابت مشارکت با آنها یا بخش غیردولتی در اجرای طرح‌های اولویت‌دار، حق بهره‌برداری از معادن و میادین نفت و گاز را بر اساس سیاست‌های کلی مربوط به اشخاص فوق که به

تشخیص شورا دارای توان و صلاحیت سرمایه‌گذاری جهت بهره‌برداری از معادن و میادین مزبور هستند در چهارچوب قرارداد و اگذار نماید.

ایراد شورای نگهبان

29-در ماده 42 ،

1-29- نسبت حکم امکان ایفای تعهدات دولت نسبت به صندوق توسعه ملی از طریق مذکور با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
2-29- اطلاق و اگذاری تشخیص توان و صلاحیت سرمایه‌گذاری اشخاص مذکور جهت بهره‌برداری از معادن و میادین مزبور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصول 85 و 138 قانون اساسی شناخته شد.
ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام
به دلیل ابهام در شرایط قرارداد و اگذاری بهره‌برداری از معادن و میادین نفت و گاز، ماده 42 مصوبه مغایر جزء 3 بند 9 سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

مصوبه کمیسیون

1- به‌منظور رفع ایراد ردیف 1-29 شورای نگهبان در ماده (42)، بعد از عبارت " بر اساس سیاست‌های کلی مربوط به اشخاص فوق" عبارت "و اساسنامه صندوق توسعه ملی" اضافه می‌شود.

2- به‌منظور رفع ایراد ردیف 2-29 شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در ماده (42)، عبارت "که به تشخیص شورا دارای توان و صلاحیت سرمایه‌گذاری جهت بهره‌برداری از معادن و میادین مزبور هستند" حذف شده و پس از عبارت "در چهارچوب قرارداد" عبارت "قانونی" اضافه می‌شود.

ماده 43- ...

ب- به‌منظور حفاظت و بهره‌برداری صیانتی از جنگلهای خارج از طرحهای جنگلداری به سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور اجازه داده می‌شود ضمن جلوگیری از قاچاق چوب و برداشت‌های غیرصیانتی، «جنگل‌کاری و حفاظت از جنگل‌ها» را در مقابل بهره‌برداری از درختان شکسته، افتاده، ریشه‌کن، خشک سرپا و آفت‌زده غیرقابل احیا به‌صورت رقابتی در قالب قرارداد به اشخاص غیردولتی و اگذار نماید.

تیسره- با هدف تسریع در فرایند اجرائی این بند، کارگروهی مرکب از استاندار یا معاون اقتصادی وی (رئیس)، مدیرکل منابع طبیعی و آبخیزداری استان و رئیس‌کل دادگستری استان مجاز است با پیشنهاد فرماندار شهرستان ذی‌ربط، مجوز ترک تشریفات مزایده یا مناقصه موضوع این بند را به دهیاری‌ها یا تعاونی دهیاری‌های روستاها یا شهرداری شهرهای حاشیه یا همجوار همان جنگل صادر نماید.

ایراد شورای نگهبان

30-در ماده 43، بند (پ)، با توجه به عدم پیش‌بینی سازوکارهای نظارت دقیق برای اجرای این بند، مغایر بند 10 اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به‌منظور رفع ایراد ردیف 30 شورای نگهبان:

1- در بند (پ) ماده (43) بعد از عبارت "غیر قابل احیا" عبارت "حسب مورد با تشخیص خود و تعیین عرصه قابل واگذاری" اضافه می شود.

2- در تبصره بند (پ) بعد از عبارت "درفرايند اجرائی این بند" عبارت "و نظارت بر حسن اجرای آن" و بعد از عبارت "رئیس کل دادگستری استان" عبارت "تشکیل می شود، این کارگروه" اضافه می شود.

ماده 44- ...

پ- قیمت خرید برق از مولدهای نو و کارکرده را به نرخ یکسان تعیین نماید.

ایراد شورای نگهبان

31_ در ماده 44، در بند (پ)، منظور از مولدهای کارکرده و ویژگی های آن و همچنین از این جهت که آیا این حکم شامل دستگاه هایی که به دلیل بهره وری پایین تر هزینه بیشتری برای تولید برق تحمیل می کنند نیز می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد شورای نگهبان در بند (پ) ماده (44) بعد از عبارت "مولدهای نو و کارکرده را" عبارت "با رعایت شرایط بهره وری،" اضافه می شود.