

## (1403-1407)

### ماده 1- ...

پ- دستگاههای اجرائی: وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی و شرکتهای دولتی (از جمله شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب 1386/7/8)

#### ایراد شورای نگهبان

با توجه به تصریح بر «شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، از جهت شمول تعریف دستگاههای اجرائی بر «دستگاههایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

#### مصوبه کمیسیون

بعد از عبارت «مؤسسات دولتی» عبارت «(زیرمجموعه قوه مجریه)» و بعد از عبارت «شرکتهای دولتی» عبارت «(موضوع ماده(4) قانون محاسبات عمومی) مصوب 1366/6/1 با اصلاحات بعدی آن» اضافه و عبارت «(از جمله شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب 1386/7/8)» حذف گردید.

ت- ...

### ماده 2- ...

تبصره- به منظور بهروری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاههای اجرائی ذی ربط نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهروری به تفکیک بخشهای مختلف از طریق هسته‌های فناور، شرکتهای خصوصی و دانش‌بنیان تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به صورت سالانه نسبت به پایش و گزارشگری بهروری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید. مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نیز مشمول این تبصره می‌باشند. سازمان مکلف است گزارش سنج‌های عملکردی رشد اقتصادی را سالانه به مجلس ارسال نماید.

#### ایراد شورای نگهبان

نسبت میان حکم مذکور در خصوص وظیفه سازمان در حوزه بهروری با وظایف زیرمجموعه‌های سازمان اداری و استخدامی در این حوزه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

#### تذکر شورای نگهبان

عبارت «هسته‌های فناور» به عبارت «واحدهای فناور» اصلاح شود.

#### ایراد هیات عالی نظارت

از این حیث که آیا «دستورالعمل‌های» تدوین‌شده توسط سازمان، حسب ضوابط حاکم بر سلسله مراتب هنجارهای حقوقی لازم‌الاتباع در نظام اداری کشور، از اعتبار و الزام قانونی لازم برای محقق ساختن هدف کمی مندرج در ماده(2) در خصوص سهم سی و پنج (35%) درصدی بهروری در رشد هشت(8%) درصدی اقتصاد کشور، برخوردار هستند یا خیر، واجد ابهام است و از این رو در مغایرت با جزء(3) بند(9) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری قرار دارد.

#### مصوبه کمیسیون

تبصره فوق الذکر به شرح زیر جایگزین گردید:

به منظور بهروری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاههای اجرائی ذی ربط نسبت به تهیه برنامه‌های لازم برای ارتقای بهروری به تفکیک بخشهای مختلف از طریق واحدهای فناور، شرکتهای خصوصی و دانش‌بنیان متضمن زمان‌بندی عملیاتی سالانه، تأمین منابع و تمهید مقدمات، تقسیم و توزیع وظایف و اختیارات، تعیین مسئول تحقق برنامه‌ها در هر بخش، نظارت مؤثر و پاسخ‌گویی و مسئولیت تحقق بهروری کل عوامل تولید مطابق برنامه زمان‌بندی در همه بخش‌ها با سهم سی و پنج درصد (35%) از هشت درصد (8%) رشد اقتصادی تا پایان سال اول برنامه اقدام قانونی به عمل آورد و به صورت سالانه نسبت به پایش و گزارشگری بهروری کل عوامل تولید و تحقق برنامه‌ها اقدام نماید. مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نیز مشمول این حکم می‌باشند. سازمان امور اداری و استخدامی مکلف است گزارش

پایش بهر موری کارکنان در بخش دولتی و تحقق آن را هر شش ماه یکبار به سازمان و مجلس ارائه دهد. سازمان مکلف است سنج‌های عملکردی رشد اقتصادی را سالانه به مجلس ارسال نماید.

**ماده 3-** در راستای تقویت تأمین منابع مالی تولید اقدامات زیر انجام می‌شود:

الف- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان، بانک مرکزی و سایر دستگاههای اجرایی تا پایان هر سال، برنامه تأمین مالی رشد اقتصادی هدف در سال بعد، از جمله میزان منابع مالی مورد نیاز و نحوه تأمین آن از بازار سرمایه، منابع بانکی، سرمایه‌گذاری و تأمین مالی خارجی با رعایت اصل هشتم (80) قانون اساسی، بیمه، مولدسازی و فروش اموال و دارایی‌ها، منابع صندوق توسعه ملی و سایر منابع را تهیه نموده و به تصویب هیأت وزیران برساند و گزارش آن را هر سه ماه یکبار به مجلس ارائه کند.

مسئولیت تنظیم برنامه کارآمد و تحقق کامل منابع موضوع این بند بر عهده وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری سازمان تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد و مسئولیت اجرای کلیه وظایفی که به موجب این آیین‌نامه بر عهده سایر دستگاههای اجرایی گذاشته می‌شود، با عالی‌ترین مقام دستگاه اجرایی است.

ایراد شورای نگهبان

1- از این جهت که مشخص نیست در مواردی که اقدامات مذکور نیازمند تصویب قانون در مجلس شورای اسلامی است، مفاد این بند به صورت مستقل عمل خواهد شد یا در چهارچوب سایر قوانین و بر اساس فرآیندهای قانونی صورت خواهد گرفت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

2- منظور از عبارت «تحقق کامل منابع» از این جهت که مقصود مدون کردن منابع در قالب برنامه مذکور است یا تحقق واقعی منابع آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

در بند (الف) ماده (3) عبارت «در چهارچوب قوانین» به بعد از عبارت «سایر منابع را» اضافه و عبارت «کارآمد تحقق کامل منابع» جایگزین عبارت «کارآمد و تحقق کامل منابع» و در فراز آخر نیز عبارت «وظایف و تحقق منابع» جایگزین واژه «وظایفی» شد.

ب- به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تسویه بدهی‌های خود و شرکت ملی نفت ایران به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت، بدون واگذاری مالکیت و حاکمیت و بدون بنگاهداری نسبت به عقد قرارداد با این صندوق در زمینه اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات نفت و گاز با اولویت میداین جدید یا مشترک با رعایت موارد ذیل اقدام نماید:

1- صندوق توسعه ملی مکلف است برای اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات صرفاً از طریق عقد قرارداد خرید خدمت با بخشهای خصوصی و غیردولتی ذیصلاح اقدام نماید.

2- صندوق توسعه ملی با استفاده از سازوکارهای مختلف از جمله منابع داخلی خود و بازار سرمایه نسبت به جذب منابع ارزی و ریالی از مردم و نیز سرمایه‌گذاران بخش خصوصی اعم از داخلی و خارجی در اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید اقدام می‌نماید.

3- هشتاد درصد (80%) از درآمد حاصل از فروش محصول بعد از کسر سهم صندوق توسعه ملی و هزینه‌های مربوط به اکتشاف، توسعه، استخراج، تولید، فروش و صادرات، بابت بازپرداخت بدهی دولت و شرکت ملی نفت ایران به صندوق توسعه ملی با اعمال حساب نزد خزانه‌داری کل کشور صرف می‌شود و باقیمانده درآمد به عنوان حساب درآمد عمومی دولت نزد خزانه‌داری کل کشور منظور می‌گردد.

4- نظارت وزارت نفت باید به گونه‌ای انجام شود که تضمین‌کننده برداشت صیانتی از ذخایر نفت و گاز باشد.

5- صندوق توسعه ملی مکلف است پس از تسویه مطالبات خود از دولت و شرکت ملی نفت، کلیه اختیارات و وظایف خود در میداین و قراردادهای هر یک از میداین را به وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) واگذار نماید.

6- صندوق توسعه ملی مکلف است حداکثر یکسال بعد از تسویه مطالبات خود از دولت و شرکت ملی نفت، سهم خود از سرمایه‌گذاری موضوع جزء (2) این بند را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید.

هیأت نظارت بر صندوق توسعه ملی موظف است گزارش نظارتی این بند را هر سه ماه یکبار به مجلس ارسال نماید.

ایراد شورای نگهبان

سازوکار پیش‌بینی شده در این بند، مغایر اساسنامه صندوق توسعه ملی و در نتیجه مغایر اصل (57) قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

کمیسیون بر حکم مصوب خود اصرار دارد.

پ-...

ماده 4- ...

ت- به‌منظور جلوگیری از هرگونه بیش‌اظهاری یا کم‌اظهاری در واردات یا صادرات کالاها:

1- بانک مرکزی موظف است سیاست‌های ارزی و زیرساخت‌های تبادلات ارزی را به‌نحوی اصلاح نماید که انگیزه و امکان بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات کالاها وجود نداشته باشد

ایراد شورای نگهبان

اطلاق تکلیف بانک مرکزی به انجام امور مذکور، تا «انگیزه و امکان بیش‌اظهاری در واردات و کم‌اظهاری در صادرات کالاها وجود نداشته باشد»، مغایر با بند (10) اصل سوم (3) قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به جای عبارت " انگیزه و " عبارت " زمینه و " جایگزین گردید.

2- ...

ج- قوه قضائیه مکلف است به‌منظور شفاف‌سازی محیط کسب‌وکار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی بین اشخاص از جنبه سوابق قضائی، ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت‌های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت‌ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت‌های مالی پرداخت‌شده و پرداخت‌نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکومیه و هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دواير اجرای ثبت را به‌صورت ساختار یافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات پس از تقاضای استعلام‌کننده و تأیید استعلام‌شونده ابتدا به شخص استعلام‌شونده اعلام نموده و پس از تأیید نهائی استعلام‌شونده برای استعلام‌کننده ارسال نماید.

ایراد شورای نگهبان

1- اطلاق حکم مذکور درباره محکومیت‌های قطعی نسبت به شمول محکومیت‌های غیر مالی و همچنین نسبت به مواردی که قاضی با توجه به احتمال بروز مفسده، حکم به عدم انتشار مفاد حکم کرده باشد، خلاف موازین شرع شناخته شد.

2- از این حیث که حکم مذکور با رعایت شرایط پیش‌بینی شده در «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

در سطر اول بعد از عبارت "قوه قضائیه مکلف است" عبارت "با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی" و در سطر سوم بعد از عبارت "محکومیت‌های" عبارت "مالی" اضافه و یک تبصره نیز به شرح زیر الحاق گردید:  
تبصره- محکومیت‌های غیر مالی و همچنین مواردی که قاضی با توجه به احتمال بروز مفسده حکم به عدم انتشار حکم کرده از شمول حکم این بند مستثنی است.

چ- ...

ح- به‌منظور صیانت از حقوق شهروندی، قوه قضائیه مکلف است ممنوعیت خروج از کشور افرادی را که توسط محاکم قضائی صادر شده است ظرف 24 ساعت از طریق سامانه سامانه ابلاغ الکترونیک قضائی (ثنا) با ذکر علت به اطلاع آنان برساند. همچنین فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است با رعایت بند (3) ماده (16)

قانون گذرنامه مصوب 10 / 12 / 1351 با اصلاحات و الحاقات بعدی، ممنوعیت خروج از کشور افرادی را که توسط محاکم یا سایر مراجع قانونی صورت گرفته است به آنان ابلاغ نماید.

ایراد شورای نگهبان

اطلاق اطلاع رسانی ممنوعیت خروج از کشور به تمامی متهمان، نسبت به مواردی که به دلایل امنیتی این اقدام مفسده دارد، مغایر بند (10) اصل سوم (3) قانون اساسی شناخته شد.

تذکر شورای نگهبان

عبارت «سامانه سامانه» به «سامانه» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

یک تبصره به شرح زیر الحاق گردید:

تبصره- مواردی که به تشخیص قاضی با توجه به دلایل امنیتی، اطلاع ممنوعیت خروج از کشور به متهم مفسده دارد، از شمول این بند مستثنی است.

ماده 5- به منظور مردمی سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی های دولت و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می گردد:  
الف-

1- دستگاههای اجرائی موظفند تمامی سهام خود در شرکتهای اعم از شرکتهای تولیدی، خدماتی و بازرگانی به استثنای مواردی که منع واگذاری آنها در سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم (44) قانون اساسی، تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال دوم این قانون واگذار نمایند.

این حکم مانع انجام وظایف قانونی سازمان خصوصی سازی نبوده و سازمان مذکور مکلف است علاوه بر نظارت و اجرای این بند در صورتی که در موعد مقرر واگذاری از طریق دستگاههای ذیربط انجام نشود، رأساً نسبت به واگذاری در مورد واحدهای مشمول این جزء اقدام نماید به نحوی که تا پایان سال سوم به صورت کامل واگذاری صورت پذیرد.

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این جزء را هر سه ماه یکبار به کمیسیون های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس ارسال نماید.

ایراد شورای نگهبان

از این حیث که با رعایت قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهارم (44) قانون اساسی اجراء خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر شورای نگهبان

در فراز دوم جزء (1) بند (الف)، واژه «بند» به واژه «جزء» اصلاح شود.

ایراد هیات عالی نظارت

واگذاری ها باید در چارچوب سیاست های کلی اصل چهارم (44) قانون اساسی، به ویژه "الزامات واگذاری" این سیاست ها باشد و از آنجایی که در جزء (1) بند «الف» ماده (5)؛ لزوم «رعایت سیاست های کلی اصل چهارم (44) قانون اساسی» تصریح نشده است، لذا دارای ابهام بوده و مغایر جزء (3) بند (9) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.

مصوبه کمیسیون

بعد از عبارت «دستگاه‌های اجرایی موظفند» عبارت «در چهارچوب سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی و با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی مصوب 8/ 11/ 1386 با اصلاحات بعدی آن» اضافه گردید.

-2

مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و کلیه صندوق‌های بازنشستگی مکلفند با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهارم (44) قانون اساسی نسبت به واگذاری سهام کنترلی و مدیریتی خود و شرکتهای تحت مالکیت حداکثر تا پایان سال دوم اجرای این قانون اقدام نمایند.

هر سال حداقل یکبار باید سهام یادشده در بازار سرمایه عرضه شود. در صورت خودداری از عرضه تا پایان سال اول برنامه معادل بیست درصد (20%) سهم سود سهام مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به‌عنوان مالیات از شرکت مزبور اخذ شده و هر سال پنج‌واحد درصد به نرخ مالیات مذکور افزوده می‌شود. سهام شرکت تحت مالکیت مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی تولیدکننده کالا و خدمت عمومی و انحصاری در چهارچوب مأموریت‌ها و وظایف اصلی مندرج در قوانین حاکم بر مؤسسات و نهادهای مذکور از شمول این حکم مستثنی است.

این استثنا مانع واگذاری سهام فوق‌الذکر توسط مؤسسات و نهادهای مذکور با رضایت آنها نمی‌باشد. متخلف از اجرای این حکم از جمله اعضای حقیقی و حقوقی مجمع و مدیرعامل شرکتهایی که مانع اجرای حکم مذکور شوند به مدت پنج‌سال به انفصال از خدمات عمومی و دولتی و ممنوعیت از عضویت و مدیریت در شرکتهای تجاری محکوم می‌شوند.

سازمان مکلف است عملکرد دستگاه‌های مشمول این جزء را گردآوری و گزارش تجمیعی را هر شش ماه یکبار به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و اجتماعی مجلس ارسال نماید. دستگاه‌های مشمول در این خصوص موظف به همکاری با سازمان بوده و عدم اجرای این حکم تخلف محسوب و در مراجع ذیصلاح رسیدگی می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

اطلاق واگذاری سهام کنترلی و مدیریتی مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و کلیه صندوق‌های بازنشستگی، نسبت به مواردی که مصلحت ملزم‌های در وجود سهام مدیریتی یا کنترلی وجود دارد، مغایر بند (10) اصل سوم (3) قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

در سطر دوم بعد از عبارت "واگذاری سهام کنترلی و" عبارت "یا" و پس از پاراگراف اول؛ یک تبصره به شرح زیر الحاق گردید:

تبصره- در مواردی که مصلحت ملزم‌های در وجود سهام مدیریتی یا کنترلی با پیشنهاد و مسئولیت بالاترین مقام دستگاه ذی‌ربط و تأیید شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (44) قانون اساسی موضوع قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی و تصویب هیئت وزیران وجود دارد، صرفاً در حدود و مهلت مصلحت مقرر در مصوبه هیئت وزیران از شمول واگذاری سهام کنترلی و یا مدیریتی مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و صندوق‌های بازنشستگی مستثنی است.

ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاه‌های اجرائی تا پایان سال دوم برنامه با هدف متناسب‌سازی اختیارات مدیریتی دولت و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاه‌ها با میزان سهامشان اقدامات زیر را انجام دهد:

1- به‌منظور تقویت جایگاه سهامداران خرد و سهامداران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، سازوکارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیئت مدیره و مجامع شرکتها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته بر اساس ماده (129) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مصوب 24/ 12/ 1347 از طریق اقداماتی مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی در مورد قیمت‌گذاری دارایی مذکور را فراهم نماید.

2- به منظور جلوگیری از ایجاد ساختارهای غیرشفاف از طریق تملک سهام شرکتهای اصلی توسط شرکتهای فرعی و وابسته به آنها ذی‌نفعان واحد شرکتهای اصلی یادشده را مشخص و سهام قابل‌واگذاری را تعیین نموده و مطابق با فهرست اعلامی این وزارت سهام موردنظر را واگذار کنند.

تبصره- در صورت تملک سهام شرکتهای سهامی عام توسط شرکتهای فرعی یا وابسته به آنها در سال اول بیست و پنج درصد (25%) از سود متعلق به شرکتهای فرعی به‌عنوان مالیات و از سال دوم به بعد پنجاه درصد (50%) از سود متعلق به شرکتهای فرعی علاوه بر مالیات قانونی به‌عنوان مالیات اخذ می‌شود و نیز از سال سوم اجرای برنامه صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و از نصابهای مربوط به دعوت و تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند.

مدیران متخلف به دو سال انفصال از خدمات عمومی و دولتی و ممنوعیت از عضویت در هیأت مدیره و مدیریت عاملی شرکتهای تجاری و استرداد دوبرابر حقوق و مزایای دریافتی در آن دوره مدیریتی محکوم می‌شوند. مدیران شرکتهایی که حداقل یک‌کرسی مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکتهای سهامی عام ثبت‌شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار است، موظفند فهرست شرکتهای تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند.

وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تصفیه وجوه، با لحاظ مفاد این بند صورت پذیرد. هرگونه صدور حکم توسط مسئولان دولتی برای عضویت در هیأت مدیره شرکتهای واگذارشده در اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، بیش از درصد مالکیت دولت در شرکتهای مزبور ممنوع می‌باشد.

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر شش ماه یکبار به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس ارسال نماید.

#### ایراد هیات عالی نظارت

1- مفهوم «سهام داران غیرحاکمیتی» ابهام دارد.

2- واگذاری‌ها باید در چهارچوب سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی به ویژه «الزامات واگذاری» این سیاست‌ها باشد و از آنجایی که در بند «ب» ماده (5)؛ لزوم «رعایت سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی» تصریح نشده است، ابهام دارد. لذا با توجه به دو مورد مذکور، دارای ابهام بوده و مغایر جزء (3) بند (9) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می باشد.

#### مصوبه کمیسیون

در جزء (1) این بند عبارت «و سهامداران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی» حذف گردید.

در جزء (2) این بند عبارت «با رعایت سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی و قانون اجرای آن» قبل از عبارت «واگذار نمایند» در انتهای جزء اضافه می‌گردد.

در فراز اول جزء (2) بند (الف) ماده (5) واژه «یا» به بعد از عبارت «سهام کنترلی و» و فرازهای بعدی این جزء حذف و متن به شرح زیر و به عنوان تبصره این جزء اضافه گردید:

تبصره - در مواردی که ملزم‌های در وجود سهام مدیریتی یا کنترلی با پیشنهاد و مسئولیت بالاترین مقام دستگاه ذی‌ربط و تأیید شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی موضوع قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی و تصویب هیئت وزیران وجود دارد، صرفاً در حدود و مهلت مصلحت مقرر در مصوبه هیئت وزیران از شمول واگذاری سهام کنترلی و یا مدیریتی مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و صندوق‌های بازنشستگی مستثنی است.

تبصره- در صورت تملک سهام شرکتهای سهامی عام توسط شرکتهای فرعی یا وابسته به آنها در سال اول بیست و پنج درصد (25%) از سود متعلق به شرکتهای فرعی به‌عنوان مالیات و از سال دوم به بعد پنجاه درصد (50%) از سود متعلق به شرکتهای فرعی علاوه بر

مالیات قانونی به عنوان مالیات اخذ می‌شود و نیز از سال سوم اجرای برنامه صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و از نصابهای مربوط به دعوت و تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی‌شوند.

مدیران متخلف به دو سال انفصال از خدمات عمومی و دولتی و ممنوعیت از عضویت در هیأت مدیره و مدیریت عاملی شرکتهای تجاری و استرداد دوبرابر حقوق و مزایای دریافتی در آن دوره مدیریتی محکوم می‌شوند. مدیران شرکتهایی که حداقل یک‌کسری مدیریتی آنها به‌طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکتهای

سهامی عام ثبت‌شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار است، موظفند فهرست شرکتهای تحت تملک و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند.

وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به‌نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تصفیه وجوه، با لحاظ مفاد این بند صورت پذیرد. هرگونه صدور حکم توسط مسؤولان دولتی برای عضویت در هیأت مدیره شرکتهای و انکارشده در اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی، بیش از درصد مالکیت دولت در شرکتهای مزبور ممنوع می‌باشد.

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر شش ماه یکبار به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس ارسال نماید.

تذکر شورای نگهبان

عبارت «شرکتهای فرعی» در سطر دوم و سوم، به عبارت «شرکتهای فرعی یا وابسته» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

در سطر دوم و سوم بعد از عبارت "شرکتهای فرعی" عبارت "یا وابسته" اضافه گردید.

بند الحاقی- در صورت تملک شرکتهای سهامی عام توسط سهامدارانی که با تشخیص شورای رقابت دارای تعارض منافع در زنجیره ارزش آن شرکت باشند و مصداق روبه‌ضد رقابتی تشخیص داده شوند، ضمن سلب حق رأی از ایشان در هیأت مدیره و مجامع رسمی، سهامداران مذکور ظرف دو سال ملزم به واگذاری سهام هستند به گونه‌ای که دیگر در هیأت مدیره این شرکتهای حضور نداشته باشند.

تذکر شورای نگهبان

عبارت‌های «مجامع رسمی» و «به‌گونه‌ای که دیگر در هیأت مدیره این شرکتهای حضور نداشته باشند» از لحاظ ادبیات حقوقی اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

در بند الحاقی بند (ب) ماده (5) عبارت «مجامع قانونی» جایگزین عبارت «مجامع رسمی» و عبارت «عضو اصلی و علی‌البدل با حق رأی یا بدون حق رأی نباشد» جایگزین عبارت «حضور نداشته باشند» شد.

پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان سال اول برنامه برای جلب مشارکت بخش خصوصی و تسهیل فرایند واگذاری بر اساس شرایط زیر اقدام نماید:

1- استقلازه از روش رد دیون از طریق انتقال مالکیت یا سهام دولت و یا سهام و سهم‌الشرکه شرکتهای دولتی به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و یا بخش غیرخصوصی، صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن در واگذاری‌ها ممنوع و باطل است.

ایراد شورای نگهبان

عبارت «نظایر آن» از حیث مفهوم و دامنه شمول آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیأت عالی نظارت

از حیث نامشخص بودن مصادیق «بخش خصوصی صندوق‌های بازنشستگی و نظایر آن» و نیز مفهوم «بطلان روش رد دیون در واگذاری‌ها»، مغایر جزء (3) بند (9) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

مصوبه کمیسیون

در صدر این بند بعد از عبارت " و تسهیل فرایند واگذاری" عبارت " با رعایت سیاست‌های کلی اصل (44) قانون اساسی" و در جزء (1) بعد از عبارت " نهادهای عمومی غیردولتی" عبارت " و یا بخش غیر تعاونی و یا بخش عمومی" عبارت "و یا" و بعد از عبارت " بخش غیرخصوصی" عبارت "و یا" اضافه و عبارت " و نظایر آن" حذف گردید.

2- در صورتی که ایرادات وارد شده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری باید از راهکارهای جایگزین مانند اصلاح قراردادها، استفاده شود و در صورت اجتناب ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.

#### ایراد شورای نگهبان

1- «ایرادات وارد شده به قراردادهای واگذاری» نسبت به مواردی که ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، اما موجب بطلان یا فسخ قرارداد باشد، ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

2- چگونگی «اصلاح قراردادها» ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

3- منظور و ضابطه تشخیص موارد اجتناب ناپذیر بودن ابطال قراردادها، ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

4- از این جهت که جریمه‌های لازم، «خسارت» بوده و دارای آثار حقوقی مربوط به خسارت است یا امری غیر از این مورد نظر بوده است، ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

5- از حیث مرجع رسیدگی کننده به قصور و تقصیر و تعیین جریمه ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

#### ایراد هیات عالی نظارت

به دلیل ایهام در تعبیر و مصادیق «قصور و تقصیر خریدار»، «اجتناب ناپذیر بودن ابطال» و «جریمه متناسب با ارزش بنگاه» مغایر جزء (3) بند (9) سیاست‌های کلی نظام قتلون گذاری است.

همچنین در این جز مشخص نیست که در فرض قصور و تقصیر خریدار چه اقدامی صورت خواهد گرفت. ضمن اینکه جایگاه رضایت خریدار در اصلاح قراردادها نیز مشخص نشده است. بنا به این مراتب نیز جزء (2) بند پ ماده 5 مغایر جزء (3) بند (9) سیاست‌های کلی نظام قتلون گذاری است.

مصوبه کمیسیون

این جزء به شرح زیر اصلاح گردید:

2- در صورتی که ایرادات وارد شده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری باید از راهکارهای جایگزین مانند اصلاح قراردادها با رضایت خریدار و با رعایت قوانین استفاده شود و در صورت مطابقت قوانین، خسارت وارده بر اساس قوانین به خریداران بنگاه پرداخت شود.

3- واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی تنها پس از دوبار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.

وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است فهرست اموال و دارایی‌های دولت که پس از دوبار فراخوان عمومی به نهادهای عمومی واگذار گردیده‌اند را هر شش ماه یکبار به مجلس ارسال نماید.

#### ایراد شورای نگهبان

نسبت میل جزء (3) با جزء (1)، از این حیث که عبارت «اموال و دارایی‌های دولت» شمل واگذاری سهام یا سهم‌الشرکه دولت در بنگاه‌های قبلی واگذاری نیز می‌شود یا خیر ایهام دارد؛ پس از رفع ایهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر شورای نگهبان

به رعایت «قتون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قتلون اسلسی» تصریح شود.

ایراد هیات عالی نظارت

سازوکار واگذاری در سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قتلون اسلسی مخوش شده است. واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی پس از دوبار فراخوان و عدم استقبال بخش خصوصی نباید صورت بگیرد، بلکه دو فراخوان اول صرفاً با حضور بخش خصوصی انجام شود و از فراخوان

سوم به بعد نهادهای عمومی امکان حضور در فراخوان را داشته باشند نه اینکه مستقیماً و بدون در نظر گرفتن شرایط مقرر در سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی به آنها و لگناری صورت پذیرد. لذا، این جزء با بند (ب) الزامت و لگناری و نیز جزء (3-1) بند «د» سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی مغایر است.

مصوبه کمیسیون

این جزء به شرح زیر اصلاح گردید:

3- واگذاری اموال و دارایی های دولت به جز سهام یا سهم الشرکه دولت در بنگاه های قابل واگذاری به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی تنها پس از دوبار فراخوان عمومی و صرفاً از بخش صد در صد خصوصی یا تعاونی و عدم استقبال بخش خصوصی آنها از فراخوان در چهارچوب سیاست های کلی اصل (44) قانون اساسی مجاز است. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است فهرست اموال و دارایی های دولت که پس از دوبار فراخوان عمومی به نهادهای عمومی واگذار گردیده اند را هر شش ماه یکبار به مجلس ارسال نماید.

بند الحاقی 1- ...

بند الحاقی 2- در راستای مردمی سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه های میانی، گروه های جهادی، سازمان های مردم نهاد و نیز با استفاده از ابزار بازار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آبخیزداری و آبخوانداری، ساخت، بهره برداری و مدیریت مراکز بهداشتی- درمانی و اماکن ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره برداری طرح (پروژه) های ریلی و جاده ای، ساخت و تولید مسکن، طرح (پروژه) های شهری، خدمات بازرگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و نظایر آن با روش های خرید خدمات، واگذاری مدیریت، مشارکت عمومی- خصوصی، اجاره، بهره برداری و نیز سایر روش های مندرج در قوانین دائمی فراهم نماید به نحوی که سالانه بخشی از تصدی های دستگاه های مسؤول انجام وظایف فوق الذکر کاهش یابد. سازمان مکلف است آیین نامه مربوط را تنظیم نماید و به تصویب هیأت وزیران برساند.

ایراد شورای نگهبان

استفاده از واژه غیرفارسی «ریلی»، مغایر اصل پانزدهم (15) قانون اساسی شناخته شد.

ایراد هیأت عالی نظارت

از این حیث که «حلقه های میانی» و «گروه های جهادی» ابهام دارد، با جزء (3) بند (9) سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایر است.

مصوبه کمیسیون

عبارت «دارای مجوز قانونی از مراجع ذیصلاح قانونی و نهادهای انقلابی تحت این عناوینی» بعد از عبارت «گروه های جهادی» اضافه و عبارت «طرح های خطوط آهن (پروژه های ریلی)» جایگزین عبارت «پروژه های ریلی» آید.