|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| دوره يازدهم- سال چهارم |  | شماره چاپ 1468 |
| تاريخ چاپ 27/9/1402 |  | سابقه چاپ 341 |
|  |  | شماره ثبت 271 |

گزارش يك‌شوري

تاريخ 20/9/1402

گزارش كميسيون اقتصادی به مجلس شوراي اسلامي

طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور که جهت بررسي به این کميسيون به‌عنوان اصلي ارجاع شده بود با حضور مسؤولان دستگاههاي اجرائي ذي­ربط و کارشناسان مرکز پژوهش­هاي مجلس مورد بحث و تبادل‌نظر قرار گرفت و در جلسه مورخ 22/5/1402 با اصلاحاتی در متن به اتفاق آرا تصویب شد.

ضمناً در اجرای تبصره (1) ماده (143) قانون آیین­نامه داخلی مجلس شورای اسلامی طرح استفساریه تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی­ کشور مصوب 12/6/1392 به شماره ثبت (433) در این طرح ادغام و بایگانی می­گردد.

اينک گزارش آن در اجراي ماده (143) قانون آيين‌نامه داخلي تقديم مجلس شوراي اسلامي مي‌گردد.

 رئيس كميسيون اقتصادی

 محمدرضا پورابراهیمی

معاونت قوانين

باسمه ‌تعالي

طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

ماده 1- در ماده (12) قانون نظام صنفی کشور مصوب 24/12/1389 با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «در چارچوب قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب 05/02/1401» بعد از عبارت «نسبت به اخذ مجوز کسب» الحاق و یک تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره (6) به این ماده اضافه می­شود:

«تبصره 6- هر شخص حقیقی یا حقوقی که بر خلاف مقررات این ماده محل کسبی را دایر و فعالیت صنفی نماید علاوه بر اعمال ماده (27) این قانون، به‌عنوان متخلف شناخته می شود. متخلف از تاریخ شروع فعالیت تا زمان اقدام به اخذ پروانه کسب، به ازای هر نوبت شناسایی که مدت آن نمی­تواند در هر مرتبه نسبت به مرتبه قبل کمتر از 30 روز (یک ماه) باشد، مبلغ (10.000.000) ریال است. جریمه مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به­روزرسانی می­شود.

به فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود جهت جبران هزینه‌های مربوط به پلمب یا فک پلمب واحدهای صنفی به موجب قانون و مقررات نظام صنفی، مبلغ (1،000،000) ریال دریافت و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل صددرصد(100%) از محل اعتباری که به همین منظور در قانون بودجه هر سال منظور می‌شود، جهت تجهیز و تقویت همکاری فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکل‌های صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب، در اختیار این نهاد قرار خواهد گرفت. مبلغ مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی تعدیل و به­روزرسانی می­شود.»

ماده 2- یک ماده به شرح زیر به عنوان ماده (20 مکرر) به قانون الحاق می­شود:

«ماده 20 مکرر- هر ساله كليه اتحادیه‌ها در انتهای تیرماه و اتاق‌های اصناف سراسر كشور در انتهای مردادماه مكلفند به ترتیب كليه درآمدهاي عملياتي و غیرعملیاتی و هزینه‌های انجام ‌گرفته ترازنامه سالانه حسابرسي شده را مطابق با استانداردهاي حسابرسي و در قالب نرم‌افزار مالی متحدالشکل كه مؤلفه‌های آن توسط هيئت عالي نظارت تعيين می‌گردد، جهت نظارت و بررسی عملکرد مالی سال قبل را در وبگاه اتاق اصناف ايران و دبیرخانه هیئت عالی نظارت به تفكيك اتحاديه و اتاق بارگذاری نمايد. عدم اجراي اين حكم در موعد مقرر به منزله عدم تأیید ترازنامه سالانه آنها خواهد بود و حق دريافت هیچ‌گونه مبلغي اعم از حق عضويت و ساير اجزاي منابع مالي را براي سال جاري نخواهند داشت.

تبصره- پرداخت وجوه قانونی و نیز دریافت کمک­ها توسط واحدهاي صنفي صرفاً از طريق سامانه‌ای که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت بدین منظور تعیین می‌گردد، صورت می‌گیرد.»

ماده 3- ماده (21) قانون به شرح زیر اصلاح می­شود:

1. صدر ماده (21) به شرح زیر اصلاح می­شود:

«ماده 21- در هر شهرستان که واحدهای صنفی با فعالیت­های شغلی مشابه یا همگن به شرح جدول پیوست وجود داشته باشد، افراد صنفی با رعایت این قانون مبادرت به تشکیل اتحادیه در چارچوب جداول پیوست می کنند.»

1. در تبصره (1) حرف «و» بعد از عبارت «شخصيت حقوقي» حذف می‌شود.
2. تبصره (2) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

«تبصره 2– حد نصاب تعداد واحدهای صنفی برای تشکیل یک اتحادیه در سطح کشور 200 واحد است.»

1. تبصره (3) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

«تبصره 3- چنانچه تعداد واحدهای صنفی در هر شهرستان جهت تشکیل اتحادیه، به حد نصاب مقرر در این ماده نرسند، کمیسیون نظارت شهرستان موظف است بر اساس نصاب مندرج در تبصره (2) این ماده نسبت به تشکیل اتحادیه تجمیعی اقدام کند.»

1. تبصره‎های (4)، (5) و (6) حذف می‌شوند.
2. تبصره (7) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

«تبصره 7- چنانچه ماهیت فعالیت و یا نوع برخی مشاغل ایجاب کند

 با‌ پيشنهاد اتاق اصناف ایران و تأييد هیئت عالی نظارت، اتحاديه‌اي از واحدهاي صنفي در سطح استان و یا كشور تشكيل مي‌شود.»

1. دو تبصره به عنوان تبصره های (8 ) و (9) به شرح زیر به انتهای این ماده الحاق می‌شود:

«تبصره 8- فهرست فعالیت­های صنفی مشابه و یا همگن و اتحادیه مربوطه توسط اتاق اصناف ایران تهیه و به تائید هیأت عالی نظارت می‌رسد.

تبصره 9- كميسيون نظارت موظف است پس از ادغام و همسان­سازی عناوین اتحادیه‌ها و رسته­ها و اتحادیه­های صنفی مطابق فهرست تبصره (8) این ماده؛ اموال، دارايي‌ها، حقوق و تعهدات اتحادیه‌های قبلي را ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ این قانون، به اتحادیه جدید واگذار نماید.»

ماده 4- ماده (22) قانون و تبصره های (1) و (3) آن به شرح زیر اصلاح و سه تبصره به عنوان تبصره های (7)، (8) و (9) به آن الحاق و ماده (23) این قانون حذف می­شود:

«ماده 22- اتحادیه‌ها توسط هیئت‌مدیره منتخب اعضای اتحادیه اداره می‌شوند. تعداد اعضای این هیئت سه نفر شامل رئیس، نایب رئیس و خزانه دار خواهد بود که بر اساس اکثریت نسبی آرای ماخوذه تعیین می‌شوند. همچنین اتحادیه­ها دو نفر عضو علی­البدل خواهند داشت.

تبصره 1- مدت مسئولیت اعضای هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها بعد از لازم‌الاجرا شدن قانون اصلاحی، از اولین نوبت انتخابات برگزار شده، چهار سال تمام است. اعضاي هیئت‌مدیره با رأي مخفي و مستقيم اعضاي اتحاديه انتخاب مي‌شوند. عضویت بیش از دو دوره متوالی(ادوار قبلی ملاک محاسبه می‌باشد) در هیئت ‌رئیسه اتحادیه­ها منوط به اخذ دوسوم آرای مأخوذه است. ملاک محاسبه، کد ملی هر شخص می‌باشد.

تبصره 3- انتخابات اتحاديه‌ها در دور اول با حضور حداقل یک‌سوم اعضاء و در صورت عدم دستيابي به حدنصاب مذكور، در دور دوم با حضور حداقل یک‌چهارم اعضاء به فاصله کمتر از دو هفته رسميت مي‌يابد. در صورت عدم دستيابي به حدنصاب مذكور، رأی‌گیری برای آخرین مرتبه با نصاب یک‌چهارم اعضا به فاصله یک هفته بعد از زمان تعیین شده مرحله قبل تکرار می‌گردد. در صورت عدم دستیابی به این نصاب کمیسیون نظارت مکلف به ادغام اتحادیه‌ها خواهد بود. آئین‌نامه اجرائي نحوه برگزاري انتخابات موضوع این تبصره ظرف سه ماه از تاريخ لازم‌الاجرا شدن اين قانون توسط دبيرخانه هیئت عالي نظارت با همکاری اتاق اصناف ايران تهيه مي‌شود که پس از تأييد هیئت عالي نظارت به تصويب وزير صنعت، معدن و تجارت مي‌رسد.

تبصره 7– کلیه اشخاص چه به اعتبار شخصیت حقیقی و چه به اعتبار شخصیت حقوقی، نمی‌توانند هم‌زمان در بیش از یک اتحادیه عضو هیئت‌مدیره باشند.

تبصره 8- انتخابات اتحادیه ها به صورت الکترونیکی و بر اساس شماره تلفن همراه شخص دارنده یا متقاضی پروانه کسب و در بستر سامانه‌ تعیین شده توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت برگزار می­شود.

تبصره 9- کلیه ابلاغات موضوع این قانون، در صورت ارسال به شماره تلفن همراه شخص دارنده یا متقاضی پروانه کسب که در سامانه صدور مجوزهای کسب و کار به ثبت رسیده است، قابل استناد خواهد بود.»

ماده 5- تبصره (1) ماده (22 مکرر) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

 «تبصره 1- كميته‌اي مركب از نمايندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت کشور، پلیس نظارت بر اماکن عمومی فراجا، سازمان تعزیرات حکومتی، بسیج اصناف و دو نفر از اتاق اصناف شهرستان ظرف يك ‌ماه شرايط مذكور را از مراجع ذی­صلاح شامل مراجع قضایی، وزارت اطلاعات، نيروي انتظامي، مرجع صادرکننده آخرین مدرک تحصیلی و اتاق اصناف ذی‌ربط استعلام مي‌نمايد. نمايندگان اتاق اصناف در اين کميته نبايد خود نامزد انتخابات باشند. تصمیم‌گیری در اين كميته با اكثريت آراء صورت مي‌گيرد و نتيجه به متقاضي اعلام مي‌شود. وظيفه اين كميته حصول اطمينان از صحت موارد مندرج در بندهاي مذكور از طريق رؤيت اسناد مثبته و بررسي مدارك و شواهد است. عدم اعلام نظر مراجع استعلام شونده ظرف مدت يك ماه به منزله پاسخ مثبت است.»

ماده 6- تبصره (3) ماده (37) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

 «تبصره 3- اتاق اصناف ایران مجاز است بر اساس قوانین و مقررات جاری کشور و با مشارکت اتاق­های اصناف شهرستان برای تاسیس بانک اصناف اقدام نماید. اتاق­های اصناف شهرستان نیز مجازند براساس قوانین و مقررات جاری کشور برای تاسیس صندوق قرض­الحسنه و یا شرکت تعاونی اعتبار اقدام نماید. منابع مورد نیاز برای تاسیس و یا افزایش سرمایه نهادهای فوق، حسب مورد پس از تصویب هیات رئیسه اتاق اصناف ایران و یا هیات رئیسه اتاق اصناف شهرستان مربوطه، از محل درامدهای اتاق‌های مزبور تامین می‌شود.»