

تبصره ۴- مشارکت با بخش غیردولتی برای اجرای طرحها

الف- به وزارتخانه‌ها و سایر دستگاههای اجرائی و شهرداری‌ها اجازه داده می‌شود با استفاده از روشهای مشارکت عمومی و خصوصی با رعایت قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱/۲۵ نسبت به اجرا، تکمیل و بهره‌برداری از طرح(پروژه)های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با بخش خصوصی و غیردولتی، اقدام و تا ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرائی را صرف تأمین منابع برای مشارکت در این طرح(پروژه)ها کند.

۱- تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری برای محصول طرح (پروژه) توسط دولت ممنوع و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است.

ایراد شورای نگهبان:

- اطلاق ممنوعیت تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری و مستثنی شدن از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص برای محصولات مذکور، نسبت به مواردی که تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری لزوم دارد، مغایر بندهای (۱۰) و (۱۲) اصل سوم (۳) قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون:

- در جزء (۱) بند (الف) عبارت «با رعایت ماده (۹۰) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحیه مربوط به آن امکان پذیر است» جایگزین عبارت «توسط دولت ممنوع و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است.» شد.

۲- سازمان برنامه و بودجه کشور به نیابت از دولت، تعهدات آتی طرح (پروژه) را تضمین می‌نماید.

۳- طرحهای موضوع این تبصره مشمول جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم موضوع ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور می‌باشد.

۴- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است روشها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضامین طرفین و دیگر مقررات مربوط و نیز چهارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح (پروژه) را در پایگاه «بازار الکترونیک طرحهای عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» منتشر کند. هرگونه تغییر و تفسیر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.

۵- به دستگاه اجرائی اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات و قانون برگزاری مناقصات بابت رد دیون قطعی و مسجل در سقف منابع بودجه عمومی به دستگاه اجرائی، طرح (پروژه) نیمه‌تمام را به شرط اخذ تضامین لازم از طلبکاران مبنی بر تکمیل طرح (پروژه) در مدت زمان معین و با رعایت صرفه و صلاح دولت واگذار نماید. اخذ تأییدیه سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص مطالبات فوق‌الذکر الزامی است. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است هر سه‌ماه یکبار فهرست طرح(پروژه)های واگذار شده را به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی، ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و عمران مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.

این‌نامه اجرائی این بند مشتمل بر نحوه تهیه و تصویب طرح توجیهی (غربالگری و انتخاب طرح(پروژه)های مشارکت‌پذیر)، نحوه احراز صلاحیت و انتخاب سرمایه‌گذار، نحوه بهره‌برداری، تعیین میزان پوشش خطرپذیری، وضع وجه التزام عدم پرداخت کاربران و دیرکرد در پرداخت و نحوه وصول و هزینه‌کرد آن، نظارت بر نحوه بهره‌برداری، تضامین طرفین، داوری و حل اختلاف؛ در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط حداکثر ظرف دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط سازمان برنامه و بودجه کشور پیشنهاد و به‌تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

بند الحاقی-

۱- در راستای تسهیل استفاده از ظرفیت ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب ۱۵ / ۸ / ۱۳۸۴ جهت تسریع در تکمیل طرحهای تملک داراییهای سرمایه‌ای، سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند حداکثر تا پایان فروردین سال ۱۴۰۲ معادل پانصد هزار میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال سهم هر یک از بانکها و وزارتخانه‌ها را به عنوان اصل تسهیلات تعیین و تضمین بازپرداخت اصل و سود این تسهیلات را صادر و به بانکهای عامل و وزارتخانه‌های ذی‌نفع ابلاغ نمایند.

ایراد شورای نگهبان:

- اطلاق ممنوعیت تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری و مستثنی شدن از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص برای محصولات مذکور، نسبت به مواردی که تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری لزوم دارد، مغایر بند ۱۰ و ۱۲ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون:

۲- پس از صدور تضمین توسط سازمان برنامه و بودجه کشور، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران سقف تسهیلات هر یک از بانکهای کشور و دستگاه اجرائی مربوط آن را تعیین و به همراه الگوی قراردادی همسان به آنها ابلاغ می‌نماید. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است حداکثر ظرف پانزده روز کاری پس از ثبت درخواست دستگاه اجرائی در سامانه تضامین دولت نسبت به صدور ضمانتنامه با شناسه رستا به منظور بازپرداخت اصل و سود تسهیلات مورد درخواست به نفع دستگاههای اجرائی ذی‌نفع و بانکهای عامل تأمین‌کننده تسهیلات اقدام نماید.

ایراد شورای نگهبان:

۱- منظور از «شناسه رستا» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
۲- به دلیل آشفتگی ساختن نظام مالی کشور، سلب توان نظام بانکی برای اعطای تسهیلات به بخش خصوصی و زمینه‌سازی برای ایجاد تورم مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بند ۱۱ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است. (مغایرت با سیاست‌های کلی)

مصوبه کمیسیون:

- در جزء (۲) سطر چهارم عبارت «شناسه رستا» حذف شد.

الحاقی 4-

بند

تأسیس سازمان توسعه‌ای یا تبدیل شرکتهای دولتی به سازمان‌های توسعه‌ای صرفاً با پیشنهاد دولت و تصویب مجلس شورای اسلامی امکان‌پذیر خواهد بود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و دستگاههای اجرائی ذی‌ربط، تاریخ تصویب این قانون، کلیه سازمان‌هایی که تا پیش از ابلاغ این قانون به عنوان سازمان توسعه‌ای تعیین شده‌اند را از جهت انطباق با فعالیت‌های توسعه‌ای، بازنگری و تعیین تکلیف نموده و فهرست اصلاحی سازمان‌های توسعه‌ای را جهت تصویب به هیأت وزیران ارائه نماید.

ایراد شورای نگهبان:

- به دلیل آشفتگی ساختن نظام مالی کشور، سلب توان نظام بانکی برای اعطای تسهیلات به بخش خصوصی و زمینه‌سازی برای ایجاد تورم مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بند ۱۱ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است. (مغایرت با سیاست‌های کلی)

تبصره ۵- تأمین مالی داخلی

ی- به دولت اجازه داده می‌شود تا ششصد هزار میلیارد (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در سقف بند «ب» این تبصره، انواع اوراق مالی اسلامی از جمله اسناد خزانه اسلامی که منطبق بر قوانین و مقررات و در چهارچوب عقود اسلامی باشد را منتشر و به ردیف درآمدی شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. این اوراق با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور جهت احداث و تکمیل طرحهای نیمه‌تمام مهار و تأمین آب کشور با اولویت طرحهای مرزی گرمسیری و سردسیری و طرحهای برق‌آبی، طرحهای آبرسانی به شهرها و روستاها، طرحهای تأمین آب سیستان و بلوچستان و طرحهای زودبازده مهار آب در اختیار شرکتهای وابسته و تابعه وزارت نیرو قرار می‌گیرد:

۱- مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق موضوع این بند جهت توسعه زیرساخت‌های شهرکهای کشاورزی، احداث استخرهای ذخیره آب و انتقال آب الگوی کشت، کشاورزی قراردادی و احداث جاده بین مزارع اختصاص می‌یابد.

۲- مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق موضوع این بند جهت ساخت و تجهیز و تعمیر خوابگاههای دانشجویی متاهلان اختصاص می‌یابد.

۳- مبلغ یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق موضوع این بند به سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور با اولویت تکمیل مدارس خیرساز و مدارس قابل حمل (کانکسی) و عشایری اختصاص می‌یابد. سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر سه‌ماه یکبار به دیوان محاسبات کشور و کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی، کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست، آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی ارسال نماید. دیوان محاسبات کشور مکلف است ضمن نظارت بر حسن اجرای این بند، گزارش اقدامات و عملکرد دستگاههای مذکور متضمن تحقق انجام به‌موقع تعهدات را به مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

ایراد شورای نگهبان:

- بند (ی) از جهت عدم تطابق مبلغ پیش‌بینی شده در حکم این بند با ردیف ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون:

۱- عبارت «سیصد هزار میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال» جایگزین عبارت «ششصد هزار میلیارد (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال» شد.

۲- اجزاء (۱)، (۲) و (۳) این بند حذف شد.

بند الحاقی ۱- دولت مجاز است مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی جهت تأمین ماشین‌آلات آبرسانی و راهسازی و طرحهای آب عشایری منتشر نماید.

ایراد شورای نگهبان:

- به جهت نداشتن ردیف، مغایر اصل پنجاه و دوم (۵۲) قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون:

بند الحاقی ۱ به شرح زیر اصلاح شد:

- دولت مجاز است مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی منتشر و پس از واریز به ردیف درآمدی شماره ۳۱۱۰۸، منابع حاصله را از محل ردیف ۶۱-۵۵۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون جهت تأمین ماشین‌آلات آبرسانی و راهسازی و طرحهای آب و راه عشایری هزینه نماید.

بند الحاقی ۴- بدهی‌های قطعی نیروهای مسلح بابت پرداخت بدهی‌های آب، برق، گاز و مخابرات به شرکتهای خدمات‌دهنده، که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۴۰۱ ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور تا مبلغ چهل و سه هزار میلیارد (۴۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از طریق اسناد تسویه خزانه به‌صورت جمعی - خرجی تسویه می‌شود.

ایراد شورای نگهبان:

- از این جهت که مبلغ اختصاص‌یافته در سقف مذکور در بند (ط) همین تبصره است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون:

- عبارت «در سقف بند (ط) این تبصره» بعد از عبارت «مبلغ چهل و سه هزار میلیارد (۴۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال» اضافه شد.

بند الحاقی ۵- قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء (ص) و شرکتهای وابسته و تابعه مجازند تا سقف یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی بر اساس توافقنامه‌ای که با وزارت امور اقتصادی و دارایی امضاء می‌کنند، منتشر نمایند. بالاترین مقام قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء (ص) تعهدنامه مبنی بر مجاز بودن خزانه‌داری کل کشور به برداشت از حساب درآمد اختصاصی قرارگاه نزد خزانه و سایر حسابهای بانکی قرارگاه از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانکهای عامل در صورت عدم ایفای تعهد بازپرداخت اصل و سود اوراق یادشده را تسلیم می‌کند. سازمان بورس و اوراق بهادار موظف است گواهی وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) مبنی بر اخذ تعهد مزبور را به عنوان تأمین اوراق مزبور قبول کند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر سه‌ماه یکبار به مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.

ایراد شورای نگهبان:

- از این جهت که اوراق منتشره توسط قرارگاه خاتم‌الانبیاء (ص) در سقف اوراق بند «ب» همین تبصره است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون:

- عبارت «از طریق شرکتهای وابسته و تابعه مجاز است» جایگزین عبارت «و شرکتهای وابسته و تابعه مجازند» شد.