

شماره گزارش: 119
ردیف: 18

دوره یازدهم
اجلاسیه سوم

گزارش کمیسیون عمران

درخصوص «استتکاف و نقض قانون عوامل اجرایی در حادثه فروریزش ساختمان متروپل»

«ماده (234) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی»

معاونت نظارت

اداره کل امور کارشناسی نظارت

باسمه‌تعالی

با سلام و تحیت

بازگشت به نامه شماره 2211446 مورخ 04 / 05 / 1401 درخصوص درخواست 51 نفر از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی مبنی بر اعمال ماده (234) آئین‌نامه داخلی مجلس در موضوع «استنکاف و نقض قانون عوامل اجرایی در حادثه فروریزش ساختمان متروپل»، گزارش کمیسیون عمران، جهت قرائت در صحن علنی ارائه می‌شود.

محمدرضا رضایی کوچی

رئیس کمیسیون عمران

گزارش کمیسیون عمران

درخصوص «استنکاف و نقض قانون عوامل اجرایی در حادثه فروریزش ساختمان متروپل»

بخش اول- مقدمه

در ساعت 12:30 روز دوشنبه مورخ 02 / 03 / 1401 قریب چهل درصد از ساختمان شماره (2) از ساختمان های دوگانه موسوم به «متروپل» واقع در آبادان، خیابان امیری (امیرکبیر)، فروریخت. طبق آخرین آمار رسمی اعلامی، متأسفانه در حادثه مذکور 43 نفر جان باخته و تعدادی نیز مجروح شده‌اند. لذا در خصوص درخواست تعدادی از نمایندگان مبنی بر اعمال ماده (۲۳۴) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

گزارش استتکاف و نقض قانون توسط شهرداری آبادان، اداره کل راه و شهرسازی خوزستان، اداره راه و شهرسازی آبادان، نظام مهندسی خوزستان، نمایندگی نظام مهندسی آبادان، منطقه آزاد اروند و شرکت‌های مشاور نقشیداد و کویر سبز، تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد.

بخش دوم- طرح مسأله:

1- با توجه به درخواست پروانه ساخت شرکت مشاور نقشیداد جهت اخذ پروانه ۶ طبقه ساختمان متروپل از شهرداری آبادان در سال 1396 و در همان سال درخواست افزایش ۳ طبقه دیگر بدون طراحی و محاسبات جدید افزایش مازاد طبقات اضافه توسط شهردار وقت، مجوز در تاریخ 5 / 4 / 1396 صادر گردید.

2- نظام مهندسی آبادان به‌منظور رعایت اصول فنی طراحی و نقشه، طی مکاتباتی در خصوص تأیید نهایی نقشه و محاسبات طراحی شده توسط شرکت مشاور را از مالک و شهرداری درخواست می‌نمایند که متاسفانه مالک و شهرداری تمکین نمی‌کنند.

3- در تاریخ 30 / 7 / 1396 اداره کل راه و شهرسازی به‌منظور رعایت اصول در ساخت و ساز با توجه به ماده ۳۵ درخواست ارجاع پرونده جهت بررسی مجدد به نظام مهندسی می‌کند و مجدداً اداره کل راه و شهرسازی در تاریخ 17 / 12 / 1396 بدلیل عدم تمکین از ارسال پرونده دستور توقف پروژه را به شهرداری صادر می‌کند.

4- مالک در تاریخ 7 / 3 / 1398 متقاعد می‌شود که جهت تأیید نقشه‌ها و طراحی‌های انجام شده توسط شرکت مشاور نقشیداد به نظام مهندسی آبادان مراجعه کند. در آن زمان ۷۰ درصد اسکلت فلزی ساختمان متروپل کار شده بود و با توجه به استعفای ناظر نظام مهندسی، ناظرین جدید معرفی کردند.

5- در تاریخ 12 / 11 / 1399 نظام مهندسی آبادان درخواست بکارگیری شرکت تخصصی مقاوم سازی ذیصلاح به مالک اعلام می‌کند ولی مالک تمکین نکرده است.

6- در تاریخ 24 / 11 / 1399 درخواست تشکیل کمیته تخصصی سازه‌ای جهت بررسی مجدد پروژه می‌کند که در این کمیته تخصصی کلیه ایرادات ساختمان طی ۱۳ بند به مالک ارائه می‌شود و به ارگانهای مختلف مانند شهرداری -فرمانداری و اداره کل راه و شهرسازی اعلام می‌گردد.

7- اعلام اختاریه توسط ناظرین نظام مهندسی به شهرداری آبادان جهت توقف پروژه ساختمان متروپل

8- در تاریخ 3 / 11 / 1399 معاون سرمایه‌گذاری شهرداری، موارد ۱۳ گانه ایرادات نظام مهندسی را طی نامه‌ای تأیید کرده و اجازه شروع مجدد پروژه را اعلام می‌کند.

9- در تاریخ 30 / 10 / 1400 ناظر نظام مهندسی طی اختاریه‌ای ۳ مورد زیر را بعنوان مشکل اساسی اعلام و دستور توقف پروژه را صادر کردند:

الف- خیز بیش از حد تیرهای رمپ

ب- خیز تیرک‌های دیوارها

ج- ۳ طبقه مازاد بر پروانه اصلی

10- در پروانه اولیه ساخت 6 طبقه و در مجوز اضافه 3 طبقه به مجوز اضافه گردید ولی عملاً 11 طبقه ساخته است. نظام مهندسی باید در اولویت اول نقشه تهیه شده مالک توسط شرکت مشاور نقشید را بررسی و محاسبه و کنترل و تأیید و ممهور کند و در قدم دوم نقشه مورد تأیید نظام مهندسی به ناظرین نظام ابلاغ گردد.

در صورت عدم تأیید یا تأیید بدون اصلاحات نقشه و طراحی، عملاً نظام مهندسی آبادان، نقشه و طراحی شرکت مشاور نقشید را جهت نظارت بر اجرا به ناظر نظام مهندسی اعلام گردیده است و این عامل می‌تواند بعنوان علت استعفای ناظرین از نظارت در پروژه ساختمان متروپل متصور نمود.

در صورتی که مالک اصلاح و طراحی و محاسبات نظام مهندسی را قبول نداشته، نظام مهندسی آبادان نبایستی نظارت ساختمان متروپل را می پذیرفتند و طی مکاتبه ای جهت توقف ساختمان به اداره کل راه و شهرسازی اعلام می‌کرد متأسفانه فقط به شهرداری آبادان اعلام کرده است که شهرداری آبادان نسبت به توقف ساختمان سر باز زده است.

۱۱- طبق مصوبه مورخ 11 / 4 / 1396 هیات دولت مبنی بر تهیه و تصویب طرح های توسعه و عمران و نظارت بر اجرای آن به عهده مناطق آزاد می باشد. همچنین طبق ماده ۷ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد، صدور مجوز برای فعالیت های اقتصادی - عمرانی- فرهنگی - آموزشی و خدماتی مطابق سیاست ها و مقررات در چارچوب مقررات دولت و طرح های مصوب مناطق آزاد، در اختیار مناطق آزاد خواهد بود.

تبصره: در صورت تخلف از سیاست ها و مقررات یاد شده مذکور، منطقه آزاد می بایست دستگاه های ذیربط متخلف را اعلام می نمود که سازمان ها مکلف به رفع تخلف میشوند. ساختمان متروپل در افزایش طبقات هیچگونه مجوزی از ماده ۸ منطقه آزاد اروند اخذ نکرده است و منطقه آزاد اروند نسبت به برخورد با شهرداری و مالک ساختمان اقدامی نکرده است که مغایر با شرح وظایف مناطق آزاد می باشد.

12- با توجه به نظارت عالی و موردی، اداره کل راه و شهرسازی می بایست از زمان احراز تخلف تا اصلاح و پایان پروژه (بعنوان نظارت عالی و موردی نظارت)، مالک و شهرداری آبادان را بعنوان متخلف به مراجع قضایی معرفی می‌کرد؛ متأسفانه اداره کل راه و شهرسازی در اجرای نظارت قانونی خود، از قانون و مقررات استتکاف کرده است. با امعان نظر به اینکه نظام مهندسی آبادان بدلیل عدم تمکین ۱۳ بند ایرادات فنی به شهرداری و مالک که در تاریخ 24 / 11 / 1399 اعلام گردیده بود و معاون سرمایه گذاری شهرداری طی نامه ای شروع مجدد پروژه را اعلام کرده است، نظام مهندسی طی نامه ای به اداره کل راه و شهرسازی کتبا اعلام کرده است ولی اداره کل راه و شهرسازی هیچ گونه اقدامی نکرده است.

13- شهرداری آبادان به صورت مشارکتی با مالک سرمایه گذاری کرده بود و هیچگونه اقدامی جهت کنترل، اخذ مجوز لازم جهت طبقات، مطابق ماده ۸ تغییر کاربری و افزایش طبقات با مجوز منطقه آزاد، عدم رعایت اصول فنی و استاندارد ساخت و ساز و پروانه ساختمان و 3 بار عدم تمکین از توقف پروژه با گزارش ناظرین نظام مهندسی، انجام نداده است که تمامی موارد مشمول استتکاف از اجرای قانون است.

بخش سوم- جمع بندی:

1-استتکاف و نقض تبصره 1 ماده 8 آیین نامه نحوه استفاده از زمین در مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران توسط کارگروه تغییر کاربری منطقه آزاد تجاری- صنعتی اروند

2-استتکاف و نقض قانون و اجرای ناقص قانون در اعمال ماده 34 و 35 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴ توسط اداره کل راه و شهرسازی استان خوزستان

3-استتکاف و نقض قانون توسط نظام مهندسی آبادان در اعمال ماده 16 و تبصره ۲ ماده ۱۲ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴ و تعارض منافع هیئت رئیسه نظام مهندسی آبادان جهت پذیرش نظارت در سال ۱۳۹۸

4- عدم رعایت ماده ۳ و 14 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان توسط شرکت مشاور نقشیاد

محمدرضا رضایی کوچی

رئیس کمیسیون عمران